



PROGRAMMABEGROTING2021PURMEREND

2021-2024

Programma

8

V E I L I G H E I D

Portefeuillehouder: D. Bijl en M. Hegger

Inleiding

De inwoners van Purmerend moeten veilig kunnen wonen, werken en recreëren. En ook de bezoekers van Purmerend moeten zich veilig in onze stad kunnen bewegen. Om deze veiligheid te kunnen garanderen werkt de gemeente nauw samen met diverse gemeenten, partners en instanties, maar ook met bewoners zelf. Er zijn vele veiligheidsterreinen te benoemen waarvoor de gemeente verantwoordelijk is en daarom wordt er jaarlijks een inschatting gemaakt waar op dat moment de meeste aandacht naar uitgaat.

Ambities coalitieakkoord

Purmerend is een veilige gemeente om in te wonen. Het vergt inzet om een veilige gemeente te kunnen blijven. We onderkennen het belang van een goede afstemming van veiligheid en zorg in onze gemeente. De bestrijding van drugsoverlast vraagt om extra inzet. We zien ook dat handhaving van verkeersovertredingen steeds urgenter wordt. Wijken zijn wel verkeersveilig ingericht, maar niet iedereen houdt zich aan de regels. Veiligheid is niet alleen door de gemeente te bewerkstelligen en daarom zijn er korte lijnen met de diverse partners. Maar ook samen met bewoners gaan we de stad veiliger maken.

Relevante beleidsnota's

- Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend 2021
- Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend 2016-2019*
- Preventie en handhavingsplan alcohol Purmerend 2019-2022
- Sanctiestrategie horeca Purmerend en Beemster
- Lokaal Integraal Veiligheidsplan Purmerend 2019-2022
- Jaaruitvoeringsprogramma Veiligheid 2020 Purmerend
- IMV 2019 - 2023
- Beleidsplan VRZW

* Vanwege de ontwikkelingen m.b.t. Omgevingswet en de fusie met de gemeente Beemster heeft het college besloten om de looptijd te verlengen met 3 jaar, versie 2016-2019 blijft geldig tot 2023.

Trends en risico's

Uit gesprekken met de ketenpartners blijkt dat er een gemeenschappelijke focus ligt op bepaalde thema's. Doordat deze focus bij alle partners ligt, heeft de aanpak op deze thema's ook de grootste opbrengsten. De volgende thema's krijgen in deze periode dan ook extra aandacht:

OGGZ PROBLEMATIEK: ZORG & VEILIGHEID

In de gemeente worden wij geconfronteerd met mensen met verward gedrag die soms gevoelens van onveiligheid oproepen. De aanpak hiervan moet komen vanuit de zorg, maar de grenzen worden bewaakt vanuit veiligheid. In het project Allen voor één werken wij aan een afgestemde lokale en regionale aanpak waar de burgemeester en de wethouders Zorg direct bij betrokken zijn.

AFGLIJDENDE JEUGD

De aanpak van afglijdende jeugd valt onder regie van de gemeente. Door een goede samenwerking met scholen, jongerenwerkers, jeugd GGD, politie, Openbaar Ministerie, Brijder Jeugd, bureau Halt, jeugdbescherming en -reclassering wordt dat afglijden in een zo vroeg mogelijk stadium ontdekt en aangepakt. Dit door contact te zoeken met de jongeren en diens ouders en samen te kijken naar passende ondersteuning en (jeugd)hulp. Met het onderwijs en genoemde partners zal het veiligheidsconvenant scholen nieuw leven worden ingeblazen.

ONDERMIJNING

Ondermijning is nog een jong beleidsterrein. Bewustwording bij ambtenaren, raadsleden en samenwerkende partners is de eerste belangrijke stap. Alleen als we goed kijken, zien we de signalen van ondermijnende activiteiten. Deze signalen oppakken en aanpakken is de volgende stap. Dit doen we met alle partners die nodig zijn en daarin wordt zoveel mogelijk één lijn getrokken. Bewoners zullen geïnformeerd worden over de valkuilen van de ondermijnende criminaliteit. Indien de raad akkoord gaat start in januari 2021 een lokaal ondermijningsteam dat op een adequate, integrale en gecoördineerde wijze signalen kan aan- en oppakken: een goed georganiseerde overheid die alle middelen en instrumenten inzet die zij tot haar beschikking heeft.

CYBERCRIME

Cybercrime heeft verschillende verschijningsvormen. Bewustzijn creëren onder de inwoners en ondernemers over die vormen van cybercrime en hoe preventieve maatregelen te nemen is een belangrijk doel de komende jaren. Vanuit het samenwerkingsverband Samen Veilig NH, waarin de gemeenten binnen de politie-eenheid samenwerken met de politie en het openbaar ministerie, zijn projecten gestart waaraan Purmerend wil gaan deelnemen, zoals het project Hackshield dat vooral op jongeren en hun ouders gericht is. Met de partners worden de mogelijkheden om hiertegen op te treden onderzocht en uitgevoerd. Uiteraard houdt de gemeente haar aandacht voor de eigen informatiebeveiliging hoog.

HANDHAVING

De maatschappij is de laatste jaren sterk aan het veranderen, de burgers zijn mondiger en bovendien wil men daadwerkelijk zien waar gemeenschapsgeld aan besteed wordt. De samenwerking tussen handhaving en politie verloopt steeds beter, maar dreigt onder druk te komen omdat de prioriteiten van de politie zich met name richten op de aanpak van de High Impact Crimes (ernstige vormen van criminaliteit) en omdat de capaciteit van de politie problematisch begint te worden. Hierdoor vindt een taakverschuiving plaats van politie naar handhaving. Deze ontwikkelingen vragen om prioriteitenstelling, andere competenties en een andere manier van organiseren. Bij handhaving worden de prioriteiten mede gebaseerd op wat inwoners en bedrijven belangrijk vinden en worden problemen waar mogelijk in gezamenlijkheid opgelost. Binnen de mogelijkheden die de gemeente heeft, wordt gezocht naar de beste weg die leidt tot de oplossing van een probleem. Door de uitbreiding van parkeergebieden en parkeertijden (in het centrum) heeft een roosterwijziging plaatsgevonden (zeven dag per week), waardoor de handhavers actief zijn. Hiervoor zijn extra handhavers in dienst gekomen.

WONINGINBRAKEN

Woninginbraken zijn, ook al zijn de aantallen relatief laag, altijd onder de aandacht vanwege de grote impact die een woninginbraak op de betrokken bewoners heeft. Binnen de gemeente worden de inbraakcijfers periodiek per wijk onderzocht om te bezien of er aanleiding is specifieke maatregelen te nemen.

OVERVALLEN / GEWELDSMISDRIJVEN

Een zorgelijke trend is dat daders op steeds jongere leeftijd actief blijken te worden en dat er bij overvallen vaak geweld wordt gebruikt. Niet zelden beschikken de jeugdige daders over (vuur)wapens. Daarnaast is het gebruik en bezit van messen bij jongeren een zorgelijke trend waar i.s.m. de scholen preventief aandacht aan besteed wordt.

VEILIGHEID EVENEMENTEN

In de stad zijn veel meer evenementen dan vroeger. Verreweg de meeste evenementen verlopen voortreffelijk. Dit neemt niet weg dat het aspect veiligheid een steeds grotere rol speelt. Samen met organisaties als politie, brandweer en GHOR vindt telkens een afweging plaats naar de maatregelen die nodig zijn.

Wat willen we bereiken

Inwoners (en bezoekers) van de gemeente Purmerend voelen zich veilig en zijn veilig. Zij letten op elkaar, zijn zich bewust van en betrokken bij hun (woon)veiligheid en nemen hun eigen verantwoordelijkheid. Inwoners voelen zich gesteund door de gemeente en de bij veiligheid betrokken partners. We willen ervoor zorgen dat overlast van jeugd, drugsoverlast, gebruik van lachgas, afval, parkeren en vervoer tot een minimum wordt beperkt en sluiten aan bij landelijke en regionale initiatieven, maar kijken daarbij wel naar de inrichting van Purmerend.

Op het gebied van alcoholgebruik willen we het volgende bereiken:

- een afname van (schadelijk) alcoholgebruik door jongeren;
- een verbetering van de naleving van de leeftijdsgrens en het verbod op doorschenken bij dronkenschap door alcoholverstrekkers;
- de realisatie van een gedragsverandering bij jongeren, volwassenen en alcoholverstrekkers. Iedereen moet het vanzelfsprekend gaan vinden dat jongeren onder de 18 jaar geen alcohol drinken.

Wat gaan we daarvoor doen

WOONOVERLAST

Er komen regelmatig signalen van woonoverlast bij de gemeente. Woonoverlast kan een ontwrichtende werking voor de omgeving veroorzaken, met veel leed tot gevolg. De gemeente beoordeelt in samenspraak met de meest betrokken partners en de bewoners welke aanpak hierbij het beste past.

OVERLAST VERWARDE PERSONEN / AANPAK MENSEN MET VERWARD GEDRAG

- Borgen van de regionale aanpak Allen voor één.
- Versterking van de informatiepositie is extra belangrijk.
- Vroegsignalering geeft een snelle, duurzame aanpak met zorg en ondersteuning.
- Aanpak van overlast van personen met verward gedrag, samen met alle maatschappelijke partners. Bij inwoners met complexe problemen die zowel het domein van zorg als het domein van veiligheid raken, voert het Veiligheidshuis de regie zodat keten- en netwerkpartners elkaar aanvullen en met elkaar optrekken.

HUISELIJK GEWELD

- Gezamenlijke bijeenkomsten en samenwerking tussen de consultants Loket Jeugd, Purmerendse gezinsmanagers van de Jeugdbescherming regio Amsterdam (JBRA), WilliamSchrikker groep (WSG) en personeel Veilig Thuis.
- Het onderwerp op de onderwijsagenda zetten. Er zal een training (signalering) worden gegeven om het bewustzijn van beroepskrachten ten aanzien van het onderwerp te vergroten/behouden.

HORECA EN UITGAAN

- Ontwikkelingen volgen met betrekking tot cameratoezicht;
- Met horecaondernemers, politie en handhaving zorgdragen voor een plezierige en veilige uitgaanssfeer.

VOORBEREIDING OP CRISISBEHEERSING

- Invulling geven aan piketfuncties.
- Bijdrage geven aan opstellen planvorming.
- Bijdrage aan de evaluatie van gecoördineerde regionale inzetten op het gebied van bevolkingszorg.

GEORGANISEERDE (ONDERMIJNENDE) CRIMINALITEIT

- Lokaal ondermijningsteam starten om de hieronder genoemde acties gecoördineerd aan te pakken en uit te zetten.
- Signalen van ondermijning worden zoveel mogelijk aangepakt. De focus ligt daarbij op hennep, woonfraude, witwassen en onverklaarbaar bezit alsmede aanpak van OMG's.
- Continueren intensieve samenwerking binnen het RIEC Noord Holland. Op integrale wijze samenwerken aan casussen met betrekking tot ondermijnende en georganiseerde criminaliteit. We continueren de integrale aanpak van criminaliteit.
- Ondernemers informeren over georganiseerde criminaliteit/ondermijning door organiseren van een themabijeenkomst in samenwerking met politie en het Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing.
- Lokale aanpak hennepteelt.
- Screening integriteit bij vastgoedtransacties.
- De maatschappelijke weerbaarheid zal de komende jaren in Purmerend verder vergroot worden door het tegengaan van ondermijning.
- Weerbare organisatie door vergroten van de bewustwording gemeentebreed.
- Gemeentelijke informatiepositie versterken door datagestuurd werken.

CYBERCRIME

- Landelijke ontwikkelingen volgen.
- Aansluiten op landelijke en regionale campagnes.
- In kaart brengen risicogroepen in gemeente.
- Eigen systemen goed beveiligen.
- Werken aan bewustwording.

TOEZICHT EN HANDHAVING

- Continueren van het wijkgericht werken met betrokkenheid van inwoners en ondernemers. De grootste ergernissen zoals hondenoverlast, verkeersonveiligheid en afval worden projectmatig aangepakt.
- Intensiveren op het toezicht en handhaven van overlast door gebruik en verhandelen van drugs. Ten behoeve van de aanpak van de overlast is de Apv aangepast. Hierdoor hebben de handhavers meer mogelijkheden om tegen deze specifieke overlast te treden.
- Voortzetting van de samenwerking tussen de handhavers, jeugdboa's, politie en andere partners.
- Jaarlijks wordt een uitvoeringsprogramma opgesteld, waarin de toezicht- en handhavingsactiviteiten zijn opgenomen. De thematische en projectmatige activiteiten maken deel uit van het uitvoeringsprogramma.
- Cameratoezicht anders organiseren vanwege terugtrekkende politie.

DRANK- EN HORECAWET

- Speerpunt van toezicht en handhaving blijft gericht op verstrekking van alcohol aan jongeren onder de 18 jaar. Er worden testkopers bij alcoholverstrekkers ingezet. In dit laatste geval wordt er bij overtredingssituaties overeenkomstig de Sanctiestrategie horeca Purmerend en Beemster opgetreden.
- Verder wordt er met diverse interne- en externe partners (o.a. GGD, Brijder, verenigingen) gewerkt om bewustwording van de gezondheidsrisico's van alcoholgebruik te vergroten.

JEUGD

- Voortzetting TopX Jeugd aanpak, waarbij de intensieve integrale aanpak zorgt dat we steeds vroeger signaleren wanneer het mis gaat met jongeren, maar ook terugkomende knelpunten in de aanpak structureel verbeterd worden.
- Voortzetting integrale aanpak jeugdoverlast en drugs- en alcoholgebruik met scholen, politie/jeugdagenten, handhaving (boa's), team Buurttoezicht met jeugdboa's, Halt, GGD, Brijder, Jongerenwerk Clup en andere instanties op zowel repressief als preventief gebied.

Bestuurlijke producten 2021

Bestuurlijk product	Jaartal	Kwartaal
Evaluatieverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend 2020	Jaarlijks	1e kwartaal
Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend 2022	Jaarlijks	4e kwartaal
Jaaruitvoeringsprogramma Veiligheid	Jaarlijks	1e kwartaal
Integraal Veiligheidsplan Purmerend	eens per 4 jaar	1e kwartaal

Wat mag het kosten

(bedragen x € 1.000)	Rekening 2019	Primitieve begroting 2020	Begroting 2020 (bijgesteld)	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
BV081 Veiligheid							
Lasten	-7.421	-7.667	-7.764	-8.072	-8.166	-8.288	-8.405
Baten	3	5	1	1	1	1	1
	-7.419	-7.662	-7.763	-8.071	-8.165	-8.287	-8.404

Het saldo daalt met € 308.000 ten opzichte van de bijgestelde begroting 2020. Deze daling wordt volledig veroorzaakt door hogere lasten van € 308.000.

ONTWIKKELING EXPLOITATIE 2020-2021

Afwijkingen BV081 Veiligheid (bedragen x € 1.000)	
Lasten	
Hogere begroting VrZW	-252
Overig	-56
Totaal Lasten	-308

Lasten BV081 Veiligheid	
Hogere begroting VrZW	
De lasten van brandweerzorg zijn met € 252.000 naar boven bijgesteld op basis van de begroting 2021 van de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland (VrZW).	

RESERVES

Er zijn geen reserves in dit programma.

INVESTERINGEN

Er zijn geen investeringen in dit programma.

INCIDENTELE BATEN EN LASTEN

Er zijn geen incidentele baten en lasten in dit programma.

Programma

9

E C O N O M I E

Portefeuillehouders: M. Hegger

Inleiding

De economische – en toeristische – ontwikkeling van Purmerend krijgt extra kracht wanneer marktpartijen en gemeente samen optrekken. De rol van de gemeente is vooral het stimuleren en faciliteren van de stedelijke economie (inclusief het toerisme) zodat Purmerenders in hun eigen gemeente en regio kunnen werken, winkelen en verblijven en bezoekers van de stad kunnen genieten. We doen dat door de lokale en regionale economie te versterken en te stimuleren, door actief op zoek te gaan naar kansen en door het scheppen van randvoorwaarden om die kansen te benutten. We gaan zo veel mogelijk op zoek naar initiatieven die (reeds) door ondernemers zijn of worden opgepakt, en faciliteren hen bij het uitvoeren van deze initiatieven. Op die manier proberen we bedrijvigheid – en werkgelegenheid – in de stad te behouden of nieuwe bedrijvigheid aan te trekken.

Ambities coalitieakkoord

- Samen met de ondernemers uitvoering geven aan de retailagenda en het daarop gebaseerde actieplan voor de binnenstad.
- Onderzoek doen naar de wijze waarop het bedrijventerrein 'De Koog' kan worden verkleurd en andere functies zoals wonen op dit terrein kunnen worden toegestaan.
- Ondernemers betrekken bij de (verdere) verduurzaming van de stad en de ambities met betrekking tot de energietransitie en de circulaire economie.
- Evenementen blijven faciliteren.
- Onderzoek doen naar de locatie van de kermis.
- Doorontwikkelen van de stadspromotie.
- Meer werk naar Purmerend halen door bedrijven aan te trekken en de vestigingsmogelijkheden uit te breiden.
- Stimuleren van toerisme door de recreatieve mogelijkheden van Purmerend en directe regio onder de aandacht te brengen.
- Uitbreiding van de Bedrijveninvesteringszones (BIZ) te faciliteren als daarvoor bij de ondernemers behoefte bestaat.
- Ontwikkeling van Purmerend als IT-stad te faciliteren door de clustering van IT-onderwijs en IT-bedrijfsleven (verder) te ondersteunen.
- Onderzoek doen naar de wijze waarop het lokale en regionale bedrijfsleven een optimale kans krijgt bij de gemeentelijke inkooptrajecten en aanbestedingsprojecten.
- Overleg op te starten met de beoogde ondernemer van het hotel in de Kom A7 en na te gaan of er een alternatieve locatie voor dit hotel mogelijk is.