



PROGRAMMABEGROTING2021PURMEREND

2021-2024

Programma

4

M I L I E U

Portefeuillehouder: P. van Meekeren

Inleiding

Binnen dit programma ligt de focus op het brede thema duurzaamheid, alsmede het terugdringen van milieuhinder door bedrijven, efficiënte afvalverwijdering en energiezuinig gedrag. Tevens is er de ambitie om bewoners wijk voor wijk van het aardgas af te koppelen en het verduurzamen van de gebouwde omgeving. Klimaatadaptief worden is een thema dat in deze coalitieperiode aan importantie wint.

Ambities coalitieakkoord

Onze ambities richten zich op het versterken van de lokale duurzaamheid, een efficiënte en klantvriendelijke afvalinzameling en een gezond milieu. Het uitvoeren van de Proeftuin Aardgasvrij in Overwhere-Zuid wordt voortgezet en ook de vast te stellen wijkontwikkelingsplannen geven inzicht geeft hoe verder gegaan kan worden met het aardgasvrij maken van de nog 10.000 woningen in Purmerend. Daarnaast zal een bijdrage geleverd worden aan de invulling van de Regionale Energie Strategie (RES) Zaanstreek Waterland.

Relevante beleidsnota's

- Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend 2021
- Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend 2016-2019*
- Bodemkwaliteitskaart gemeente Purmerend en Nota bodembeheer gemeente Purmerend
- De Visie Leefbare Stad 2040
- Geactualiseerde Duurzaamheidsagenda 2019-2022
- Geluidsbeleid Baansteede-Noord [2010]
- Notitie Toekomstbestendig Afvalbeheer gemeente Purmerend 2016-2020
- Hoofdlijnen Klimaatakkoord
- Regionale Energie Strategie (RES) Zaanstreek Waterland 2020

** Vanwege de ontwikkelingen met betrekking tot de Omgevingswet en fusie met de gemeente Beemster heeft het college besloten om de looptijd te verlengen met 3 jaar. Versie 2016-2019 blijft geldig tot 2023.*

Trends en risico's

- Ondanks dat het asbestdakenverbod per 2024 niet doorgaat, vindt het Rijk het belangrijk dat asbestdaken worden gesaneerd. Daarom wordt nu overgeschakeld naar een situatie waarin de vrijwillige sanering wordt gestimuleerd en gefaciliteerd. Ten behoeve hiervan is een samenwerkingsverklaring opgesteld. De gemeente Purmerend neemt deel aan de samenwerkingsverklaring. Onderdeel hiervan is onder andere deelname aan een

asbestfonds ter ondersteuning van eigenaren van asbestdaken en bewustwording c.q. informeren van deze eigenaren.

- Door de toenemende verwerkingskosten en de afnemende vergoedingen voor grondstoffen is bijstelling van de meerjarenbegroting afvalstoffenheffing noodzakelijk.
- Door de gunstige economische situatie in Nederland blijft het aanbod van afval hoog. Het scheidingspercentage blijft stabiel op 57%.
- De gescheiden ingezamelde grondstoffen worden strenger gecontroleerd op kwaliteit om meer en beter te kunnen recycleren.
- In 2019 is de uitvoering van de pilot Aardgasvrij in Overwhere-Zuid van start gegaan die inmiddels is ingebed in een zgn. Proeftuin waarvoor vanuit het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een subsidie beschikbaar is gesteld. Dit betekent dat in totaal bijna 1.300 panden in de komende jaren het aanbod krijgen om met hulp van de gemeente van het aardgas af te gaan. Het gaat hierbij zowel om huur- als koopwoningen, winkels scholen en kerken. Deze bijdrage is niet genoeg om alle kosten voor bewoners, corporaties en Stadsverwarming Purmerend te dekken. Vanuit het Rijk wordt alleen een bijdrage gegeven voor het aanpassen van de woningen maar niet voor de eigen kosten van de gemeente of van Stadsverwarming Purmerend. In hoeverre eigenaren kosten moeten maken is afhankelijk van de mate waarin bijgedragen moet worden in de netwerkkosten van Stadsverwarming Purmerend.
- In het Klimaatakkoord is afgesproken dat er op regioniveau een regionale energiestrategie (RES) ontwikkeld moet worden. De RES is een document waarin tot het jaar 2030 de opgaven van 'duurzame elektriciteit opwek' en 'het aardgasvrij maken van de gebouwde omgeving' uit het klimaatakkoord zijn uitgewerkt. Het Rijk bepaalt hoeveel duurzame energie opgewekt moet worden in 2030 en de gemeenten bepalen hoe, met wie en waar dit ingevuld wordt. Het doel van de RES is een zorgvuldige ruimtelijke inpassing van hernieuwbare energieopwekking met maatschappelijke acceptatie. Gemeenteraden, Provinciale Staten en algemeen besturen van de waterschappen hebben tot 1 oktober de gelegenheid om wensen en bedenkingen bij de concept-RES te plaatsen. Deelnemers aan de bijeenkomsten over de concept-RES kunnen ook tot dan hun reactie geven en vragen stellen. Deze reacties, wensen en bedenkingen worden meegenomen in het proces naar RES 1.0.
- Behalve de RES moet de gemeente een warmteplan vaststellen, uiterlijk in 2021. Hierin staat verwoord welke strategie Purmerend volgt om volledig aardgasvrij te worden. Een te onderzoeken factor is wat de maximale capaciteit is van het warmtenet en of deze vergroot kan worden met de toevoeging van een tweede biomassa-centrale. Dit warmteplan wordt vervolgens verder uitgewerkt in Wijkuitvoeringsplannen.

Wat willen we bereiken

Purmerend is schoon, heel en veilig om in te wonen, te recreëren en te werken. Hieraan dragen wij bij door het terugdringen van milieuhinder door bedrijven, door deze te laten voldoen aan de geldende wet- en regelgeving. Klachten en meldingen afkomstig van bedrijven pakken we adequaat op.

Eind 2021 zijn alle bij de gemeente bekende eigenaren van vermoedelijke asbestdaken middels een per doelgroep passend communicatietraject benaderd en geïnformeerd over de aanwezigheid en verwijdering van een asbestdak.

De landelijke taakstelling voor 2020 is 75% afvalscheiding en per inwoner per jaar maximaal 130 kg restafval.

De notitie Toekomstbestendig afvalbeheer Purmerend 2016-2020 bevat een maatregelenpakket waarmee de ontwikkeling van de afvalscheiding verder voortgezet kan worden. De focus in Nederland ligt op het scheiden van afval aan de bron, dit levert de beste kwaliteit gescheiden afvalstromen op, waardoor dit beter gerecycled kan worden tot nieuwe grondstoffen.

In de komende tijd zetten we vooral in op het vergroten van de bewustwording rondom afvalscheiding en het beter faciliteren van de gescheiden inzameling bij hoogbouw. Voor de laagbouw wordt onderzocht hoe hier de

afvalscheiding verder gestimuleerd kan worden. Hierbij worden de huidige ontwikkelingen in techniek en uitvoering van de inzameling en de verwerking op de voet gevolgd.

In 2020 wordt de pilot Aardgasvrij afgerond en invulling gegeven aan een volgend deel van de Proeftuin. Een groot deel van de bewoners is geïnformeerd over de aanpak. In 2021 wordt tevens ingezet op isolatie van woningen.

Tot en met september kunnen de deelnemers aan de bijeenkomsten en de gemeenteraden, Provinciale Staten en het algemeen bestuur van de waterschappen reageren op de concept-RES. Vanaf oktober worden de zoekgebieden met alle betrokkenen nader onderzocht en concreet gemaakt. Dit is het begin van een langjarig proces, want de concept-RES is een eerste plan dat steeds verder wordt aangevuld en aangescherpt. Nieuwe initiatieven buiten de zoekgebieden worden ook onderzocht op wenselijkheid en haalbaarheid en meegenomen in het vervolgproces. De RES wordt om de twee jaar up-to-date gemaakt.

Gedurende deze coalitieperiode willen we de bestaande woningvoorraad verduurzamen, onder andere door bewoners en eigenaren te faciliteren in het verder verduurzamen van het vastgoed en daarvoor in 2020 subsidies te verlenen voor verduurzamingsmaatregelen in de bestaande woningvoorraad.

In deze coalitieperiode wordt een plan gemaakt om Purmerend beter klimaatbestendig/klimaatadaptief te laten worden.

We gaan onderzoeken hoe basisschoolpleinen kunnen worden vervangen door natuurspeelplaatsen. In de Kaderbrief 2022 presenteren wij de resultaten.

Wat gaan we daarvoor doen

- In het uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) worden de prioriteiten op milieuterrein nader uitgewerkt. Naast de reguliere controles wordt aandacht besteed aan o.a. energiebesparing bij bedrijven, duurzaam bouwen, illegale activiteiten op bedrijventerreinen en aanpak verwijdering van asbestdaken. Veelal wordt dit themagericht of projectmatig aangepakt. Indien nodig wordt gehandhaafd volgens onze handhavingsstrategie.
- De Omgevingsdienst voert in opdracht van de gemeente Purmerend een beperkt aantal taken uit op het gebied van vergunningverlening en toezicht en handhaving. Het gaat hier dan om het milieubasistakenpakket. De Omgevingsdienst stelt jaarlijks een uitvoeringsprogramma hiervoor op, de gemeente Purmerend blijft hier het bevoegd gezag.
- We gaan zo veel mogelijk voor het zogenaamde natuurinclusief bouwen, zoals opgenomen de visie Leefbare stad 2040. In een nota over de aanpak natuurinclusief bouwen worden de mogelijkheden verkend hoe er met aandacht voor de natuur kan worden gebouwd in de stad. De nota wordt het eerste kwartaal van 2021 aan de raad voorgelegd.
- Het voortzetten van de uitvoering van de maatregelen uit de Notitie Toekomstbestendig Afvalbeheer Purmerend 2016-2020. Voor de periode 2021-2025 wordt een revisie van deze notitie uitgevoerd. Het uitgangspunt blijft maximalisering van de gescheiden inzameling en minimalisering van de hoeveelheid te verbranden restafval, tegen maatschappelijk verantwoorde kosten en met een meer prominente rol voor communicatie en informatie t.b.v. de bewustwording bij bewoners waarom afval scheiden nodig is.
- In 2020 wordt gewerkt aan het klimaatadaptatieplan en uitvoeringsagenda 2021-2024. Dit plan bevat de ambities van het college op het terrein van klimaatadaptatie, vertaald naar activiteiten voor de periode 2021-2024. Tevens bevat het de voorgenomen ambtelijke en financiële inzet die voor de uitvoering van de agenda noodzakelijk is.
- Ter uitvoering van de beleidsuitgangspunten opgenomen in de Duurzaamheidsagenda 2020-2023 zijn binnen het college afspraken gemaakt over de duurzaamheidsaspecten in de diverse portefeuilles zoals ten aanzien van gemeentelijk vastgoed, laadinfrastructuur, circulair aanbesteden enz. Samengevat worden de volgende taken opgepakt:

- Uitvoering van de Duurzaamheidsagenda 2020-2023
- Uitvoeren van een volgende fase van de Proeftuin Aardgasvrij.
- Klimaatbestendige maatregelen in alle ruimtelijke programma's doorvoeren.
- Duurzaamheidseisen opnemen in alle gemeentelijke aanbestedingen.
- Na vaststellen door de gemeenteraad van de gemeentelijke warmtevisie, starten met de uitvoering hiervan.
- Opstellen en uitvoeren laadinfrastructuurplan elektrische auto's.
- Collectieve aanpak isoleren van woningen opstarten.
- Mede opstellen van de RES.
- Continuering van de duurzaamheidssubsidie voor bestaande (particuliere) woningen.
- Het vergroenen van schoolpleinen (bijv. natuurspeelplaatsen) als ambitie mee te nemen bij de onderwijsagenda.

Bestuurlijke producten 2021

Bestuurlijk product	Jaartal	Kwartaal
Evaluatieverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend 2020	Jaarlijks	1e
Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend 2022	Jaarlijks	4e
Nota Aanpak Natuurinclusief Bouwen	2021	1e
Actualiseren Duurzaamheidsagenda	Jaarlijks	1e
Monitoring pilot Aardgasvrij	Continue	
Notitie Toekomstbestendig Afvalbeheer gemeente Purmerend 2021-2025	2021	1e

Wat mag het kosten

(bedragen x € 1.000)	Rekening 2019	Primitieve begroting 2020	Begroting 2020 (bijgesteld)	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
Lasten	-11.995	-12.257	-12.355	-12.973	-13.083	-13.368	-13.658
Baten	17.958	13.012	13.134	14.314	14.396	14.672	14.980
Saldo	5.963	755	779	1.341	1.313	1.304	1.321

Het saldo stijgt met € 562.000 ten opzichte van de bijgestelde begroting 2020. Deze stijging wordt veroorzaakt door € 618.000 hogere lasten en € 1.180.000 hogere baten

(bedragen x € 1.000)	Rekening 2019	Primitieve begroting 2020	Begroting 2020 (bijgesteld)	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
BV041 Milieu							
Lasten	-10.763	-11.362	-10.690	-11.538	-11.885	-12.115	-12.394
Baten	12.494	13.012	12.798	13.978	14.396	14.672	14.980
	1.731	1.650	2.108	2.440	2.511	2.557	2.586
BV042 Duurzaamheid							
Lasten	-1.232	-895	-1.665	-1.435	-1.198	-1.253	-1.264
Baten	5.465	0	336	336	0	0	0
	4.233	-895	-1.329	-1.099	-1.198	-1.253	-1.264

ONTWIKKELING EXPLOITATIE 2020-2021

De belangrijkste elementen in de ontwikkeling op beleidsveldniveau ten opzichte van de bijgestelde begroting 2020 zijn:

Beleidsveld Milieu

Afwijkingen BV041 Milieu (bedragen x € 1.000)

Baten

Afvalstoffenheffing	1.146
Overig	34
Totaal Baten	1.180

Lasten

Afvalstromen	-441
Apparaatskosten afvalbeheer	-133
Verwerkingskosten	-169
Zijladers	-163
Overig	59
Totaal Lasten	-847

Baten BV041 Milieu

Afvalstoffenheffing

De toename van de kosten worden op basis van kostendekkendheid doorberekend in de tarieven van de afvalstoffenheffing. Dit leidt tot hogere baten van ca. € 1 mln.

Lasten BV041 Milieu

Afvalstromen

De afvalstromen nemen jaarlijks toe, wat een effect heeft op de afvalstoffenheffing. Vanaf 2021 wordt een stijging verwacht van de hoeveelheid aangeboden afval in combinatie met stijgende verwerkingsprijzen. De toename en areaaluitbreiding zijn gebaseerd op het huidige aanbod en prijs.

Apparaatskosten afvalbeheer

Het toenemende aanbod van afval betekent ook een toename van het aantal benodigde uren van het ondersteunende en uitvoerende personeel incl. tractie. De toename wordt geraamd op € 133.000 structureel per jaar.

Verwerkingskosten

De verwerkingskosten van de afvalstromen nemen jaarlijks toe. De structurele verhoging van € 169.000 is gebaseerd op het meest actuele kostenniveau.

Zijladers

Door de noodzakelijke aanschaf c.q. vervanging van zijladers nemen de kapitaallasten structureel toe met € 163.000.

Beleidsveld Duurzaamheid

Afwijkingen BV042 Duurzaamheid (bedragen x € 1.000)

Lasten

Duurzaamheidsagenda Purmerend	228
Overig	2
Totaal Lasten	230

Lasten BV042 Duurzaamheid

Duurzaamheidsagenda Purmerend

In april 2020 is de Duurzaamheidsagenda voor de jaren 2020 tot en met 2023 vastgesteld door de Raad. De Duurzaamheidsagenda 2020-2023 bevat ambities van het college op het terrein van duurzaamheid, vertaald naar activiteiten in de periode 2020-2023. Tevens bevat het de voorgenomen ambtelijke en financiële inzet die voor de uitvoering van de agenda noodzakelijk is. Voor 2021 is het budget € 228.000 lager dan 2020.

TARIEF AFVALSTOFFENHEFFING

	Primitieve begroting 2020	Begroting 2021
Opbouw tarief 2021 (vergeleken met begroting 2020)		
Bruto tarief afvalstoffenheffing (was)	332,67	332,70
Actualisatie kosten	0,03	23,59
Bruto tarief afvalstoffenheffing (wordt)	332,70	356,29
Onttrekking voorziening afvalstoffenheffing	-4,68	-2,26
Netto tarief afvalstoffenheffing	328,02	354,03
Afgerond tarief in verband met 12-maandelijkse betaling	328,08	354,00
Aantal aansluitingen	35.900	36.500
Opbrengst afvalstoffenheffing	11.775.754	12.922.100

VOORZIENINGEN

Voorziening afvalstoffenheffing

De voorziening afvalstoffenheffing heeft tot doel om te komen tot een meerjarige egalisatie van het tarief voor de afvalstoffenheffing en bedraagt € 250.324 per 1 januari 2020. Bij de jaarrekening 2020 wordt het exploitatieresultaat aan de voorziening toegevoegd dan wel onttrokken. Dit saldo zal worden betrokken bij de tariefstelling afvalstoffenheffing 2022, of indien wenselijk, evenredig verdeeld in opvolgende jaren. In de begroting 2021 is rekening gehouden met een onttrekking ter grootte van € 82.414.

RESERVES

Reserve Duurzaamheid

In de jaarrekening 2019 is een reserve Duurzaamheid gevormd met € 6.988.000. De middelen zijn afkomstig van ontvangen gelden vanuit het Rijk voor de uitvoering van de duurzaamheidsagenda, aardgasvrij en extra klimaatmaatregelen. Over de besteding van deze middelen wordt eind 2020 separaat geadviseerd.

INVESTERINGEN

Het in deze begroting opgenomen investeringsvolume voor 2021-2024 is als volgt:

bedragen x € 1.000	2021	2022	2023	2024
1 Middelgrote kraankipper uitbreiding	200	-	-	-
Nieuw complex milieustraat Baanstede	15.500	-	-	-
LED lampen	100	-	-	-
LED-verlichting (armaturen) 2021	205	-	-	-
LED-verlichting (armaturen) 2022	-	205	-	-
LED-verlichting (armaturen) 2023	-	-	213	-
LED-verlichting (armaturen) 2024	-	-	-	213
Totaal	16.005	205	213	213

INCIDENTELE BATEN EN LASTEN

Programma 4 Milieu (bedragen x € 1.000)	Begroot 2021	Begroot 2022	Begroot 2023	Begroot 2024
Kosten Regionaal energiebesparingsprogramma	-336	-	-	-
Rijksbijdragen Regionaal energiebesparingsprogramma	336	-	-	-
Totaal	-	-	-	-

Programma

5

B E R E I K B A A R H E I D

Portfeuillehouder: E. Tijnstra

Inleiding

Dit programma richt zich op de wijze waarop wij de komende jaren Purmerend goed bereikbaar willen houden.

Ambities coalitieakkoord

We kiezen voor een autoluwe maar goed bereikbare binnenstad, zodanig dat het doorgaande autoverkeer in redelijke mate uit het centrum wordt geweerd. Om die reden wordt onderzoek verricht naar de mogelijkheden om het doorgaande verkeer andere routes te bieden richting de A7.

Voor de bezoekers van de binnenstad willen wij investeren in fiets- en autoparkeermogelijkheden bij de binnenstad. Hierbij wordt ook rekening gehouden met voldoende oplaadpunten voor elektrische auto's. Tevens willen wij uit het oogpunt van duurzaamheid en een autoluwe binnenstad, het fietsgebruik verder stimuleren door in te zetten op kwalitatief goede fietspaden.

Daarnaast hechten wij belang aan verkeersveilige schoolomgevingen. In nauw overleg met betrokkenen (scholen, ouders, omwonenden, Veilig Verkeer Nederland etc.) wordt de verkeerssituatie verbeterd.

Relevante beleidsnota's

- Verkeers- en vervoersbeleidsplan Purmerend 2016
- Visie op mobiliteit Purmerend 2040 (2018)
- Parkeernormennota 2016
- Fietsbeleidsplan (2010)
- Parkeerverordening en bijbehorend uitvoeringsbesluit (2019)
- Verordening Parkeerbelastingen en bijbehorend uitvoeringsbesluit (2019)
- Verkeersplan Purmerend 2040 (2019)

Trends en risico's

We werken in de stad aan een grote verstedelijkingsopgave, binnenstedelijk (Stationsgebied, Binnenstad, Wagenweggebied, Wheermolen-Oost) en perifeer (Kwadijkerpark, golfterrein, Purmer-Zuid-Zuid, Vurige Staart). Deze opgave gaat gepaard met meer woningen, inwoners en als gevolg daarvan een veranderend mobiliteitsgebruik. Uitgangspunt voor Purmerend is dat we de kwaliteit van de leefomgeving versterken door alternatieven voor autogebruik te stimuleren en meer ruimte te bieden aan voetgangers en fietsers met een goed afgestemd OV-systeem. Doordat de bouw van vele projecten de komende jaren invloed heeft op het gebruik van de stad en