



PROGRAMMABEGROTING2021PURMEREND

2021-2024

D E P R O G R A M M A ' S

1. PUBLIEKSDIENSTEN	14
2. SAMENLEVING	18
3. WONEN	30
4. MILIEU	33
5. BEREIKBAARHEID	39
6. BEHEER OPENBARE RUIMTE	43
7. RUIMTELIJKE ORDENING	48
8. VEILIGHEID	54
9. ECONOMIE	59
10. BESTUUR EN CONCERN	65

Programma

1

P U B L I E K S D I E N S T E N

Portefeuillehouders: E. Tijmstra

Inleiding

Bij dienstverlening staat het belang van inwoners en bedrijven op de eerste plaats. Binnen de geldende wet- en regelgeving levert de gemeente maatwerk. Dit gebeurt steeds meer digitaal en op afspraak.

Ambities coalitieakkoord

Werken voor de stad betekent goede (digitale) dienstverlening en een snelle, professionele en zorgvuldige afhandeling van vragen, aanvragen en (terugkoppeling van) meldingen. De informatie op de website moet voor iedereen goed vindbaar en toegankelijk zijn. Purmerenders die minder digitaal zijn, worden geholpen bij hun vragen. Daarom blijven loketten en telefoon voor persoonlijk contact gewoon open. Ook staat de bescherming van de privacy hoog in het vaandel. Burgers kunnen erop vertrouwen dat er op een zorgvuldige wijze met hun persoonsgegevens wordt omgegaan.

Relevante beleidsnota's

- Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend 2021
- Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend 2016-2019*
- Preventie en handavingsplan alcohol Purmerend 2019-2022
- Sanctiestrategie horeca Purmerend en Beemster
- Bodemkwaliteitskaart gemeente Purmerend en Nota bodembeheer gemeente Purmerend

** Vanwege de ontwikkelingen met betrekking tot de Omgevingswet en de fusie met de gemeente Beemster, heeft het college besloten om de looptijd te verlengen met 3 jaar. Versie 2016-2019 blijft geldig tot 2023.*

Trends en risico's

- De ambitie van Purmerend is om 10.000 woningen tot 2040 te realiseren. Dit betekent dat de huidige trend in het aantal nieuwbouw aanvragen omgevingsvergunning, ondanks de stikstof- en coronacrisis, naar verwachting zal voortzetten. Uiteraard is dit afhankelijk van de algehele ontwikkeling van de economie in 2021 e.v. Duurzaamheid in de bebouwde omgeving is en wordt steeds belangrijker. Met ingang van 1 januari 2021 gelden voor nieuwbouw strengere energieprestatie-eisen. Er wordt verder de mogelijkheid geboden om korting te verlenen voor aanleggen van groene daken bij (ver)bouw.

- Bij het uitvoeren van het toezicht en de handhaving in de stad vinden we goede aansluiting bij de wensen en behoeften van onze burgers en bedrijven.
- De veranderende regelgeving waarbij onder andere steeds meer vergunningsvrij mag worden gebouwd, verlangt een andere kijk op de uitvoering van het toezicht en de handhaving. Toezichthouders gaan bij constatering, klachten of meldingen het gesprek aan met de direct betrokkenen. Gezamenlijk wordt gekeken naar de meest passende oplossing voor het voorliggende vraagstuk. De eigen verantwoordelijkheid en betrokkenheid van alle betrokkenen wordt hierdoor gestimuleerd.
- Door krapte op de woningmarkt zien we steeds meer en verschillende woonvormen verschijnen die strijdig zijn met bestemmingsplannen. Het gaat hierbij om bijvoorbeeld huisvesting van arbeidsmigranten of wonen op bedrijventerreinen. Panden worden hierdoor gesplitst, waarbij niet altijd rekening wordt gehouden met de geldende (brand)veiligheidseisen.

Wat willen we bereiken

Purmerend hanteert een oplossingsgerichte benadering voor haar burgers. Deze manier van werken kenmerkt zich door een goede (digitale) dienstverlening en een snelle, professionele en zorgvuldige afhandeling van de vragen, aanvragen en meldingen per mail, telefoon, social media, onze website, de MijnGemeente app en aan de balie. Het werken op afspraak neemt meer toe, net als de digitale afhandeling van de aanvragen. Daarbij wordt iedereen binnen de mogelijkheden en zijn of haar context zo goed mogelijk geholpen.

Wat gaan we daarvoor doen

- Alle aanvragen worden integraal afgehandeld en digitaal gepubliceerd op Overheid.nl en de website van de gemeente.
- Bij het beoordelen van vergunningsaanvragen wordt gezocht naar de mogelijkheden om de aangevraagde activiteiten te vergunnen. De focus ligt op het zoeken naar wegen en oplossingen, rekening houdend met de wensen van de aanvrager en omgeving, om de activiteiten mogelijk te maken.
- Jaarlijks wordt een uitvoeringsprogramma gemaakt voor vergunningverlening, toezicht en handhaving, waarin de activiteiten nader worden uitgewerkt.
- Op basis van klachten en meldingen wordt, binnen de mogelijkheden, opgetreden tegen ongewenst gebruik van panden.
- De Omgevingswet treedt per 1 januari 2022 in werking. De processen m.b.t. vergunningverlening worden hierop aangepast.
- In 2020 is de kwaliteitsverbetering van de BAG/WOZ objectadministratie gereed gekomen en is de omzetting naar taxeren op gebruiksoppervlakte (GBO) van start gegaan. Het jaar 2021 zal gebruikt worden voor het testen en de eventuele uitval te verbeteren. Dat is ruim op schema om op 1 januari 2022 te voldoen aan de verplichting om WOZ taxaties op basis van GBO uit te voeren.
- Purmerend denkt op landelijk niveau (VNG) actief mee bij de landelijke ontwikkelingen op het gebied van integratie van de (geo-)basisregistraties. In een stad die volop in ontwikkeling is, vormt een betrouwbare en actuele BGT (basisregistratie grootschalige topografie) een stevige basis voor onder meer planning en ontwerp, beheer openbare ruimte, analyse, informatievoorziening en diverse dienstverleningsprocessen. De ondersteuning van deze toepassingsmogelijkheden wordt verder uitgebreid en verbeterd, om zo intensief gebruik te kunnen maken van de mogelijkheden van de BGT in combinatie met andere locatie-gebonden gegevens
- Door de koppeling tussen de BGT en de BOR (beheer openbare ruimte) gegevens, maken we een verbeterslag in het beheer van de openbare ruimte (wegen, groen etc.) enerzijds en de kwaliteit van de BGT anderzijds.
- Uitbreiding brieven in MijnOverheid en het verbeteren van de (beeld)brieven voor de burger.
- Er komt vanuit de Rijksoverheid gefaseerd een Vernieuwing van het Reisdocumenten Stelsel (VRS) 2020-2024 om identiteitsfraude tegen te gaan en meer digitale afhandeling te realiseren.
- In 2021 staan er twee verkiezingen gepland, voor de Tweede Kamer (dit zou kunnen wijzigen als wordt besloten om de Tweede Kamerverkiezingen naar 2022 te verplaatsen i.v.m. de coronacrisis) en de herindelingsverkiezingen voor Purmerend en Beemster.

Bestuurlijke producten 2021

Bestuurlijk product	Jaartal	Kwartaal
Evaluatieverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend 2020	Jaarlijks	1e
Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend 2022	Jaarlijks	4e
Legesverordening	Jaarlijks	4e

Wat mag het kosten

(bedragen x € 1.000)	Rekening 2019	Primitieve begroting 2020	Begroting 2020 (bijgesteld)	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
BV011 Publieksdienstverlening							
Lasten	-6.315	-5.792	-5.915	-6.372	-5.840	-6.229	-6.064
Baten	4.519	3.132	3.156	3.092	3.065	3.086	3.120
	-1.797	-2.660	-2.759	-3.281	-2.775	-3.143	-2.943

Het saldo daalt met € 522.000 ten opzichte van de bijgestelde begroting 2020. De daling komt door een stijging van de lasten met € 457.000 en daling van de baten met € 64.000. Dit wordt veroorzaakt door:

ONTWIKKELING EXPLOITATIE 2020-2021

Afwijkingen BV011 Publieksdienstverlening (bedragen x € 1.000)	
Baten	
Effecten coronacrisis	100
Leges APV en bijzondere wetten	25
Omgevingsvergunningen	-158
Rijbewijzen	-32
Overig	1
Totaal Baten	-64
Lasten	
BAG beheer	-39
Basisregistraties	-43
Omgevingsvergunningen	158
Verkiezingen	-539
Overig	6
Totaal Lasten	-457

Baten BV011 Publieksdienstverlening
Effecten coronacrisis
In 2020 zijn € 100.000 minder baten geraamd vanwege de coronacrisis. Vanaf 2021 is vooralsnog geen rekening gehouden met dit nadelig effect.
Leges APV en bijzondere wetten
Op basis van de realisatie van de afgelopen jaren is de verwachting voor de komende jaren dat er meer inkomsten gerealiseerd zullen worden, hierdoor zijn de baten verhoogd met € 25.000.
Omgevingsvergunningen
Door terugloop van verbouw aanvragen van particulieren is de verwachting dat er minder inkomsten gerealiseerd zullen worden, hierdoor zijn de baten en lasten verlaagd met € 158.000 euro
Rijbewijzen
Vanaf 2021 worden naar verwachting minder rijbewijzen afgegeven, waardoor de legesopbrengsten structureel € 32.000 lager worden.

Lasten BV011 Publieksdienstverlening

BAG beheer

Als gevolg van de toename van de woningvoorraad en bedrijven is de werkdruk van het wettelijk beheer van de basisregistraties en de WOZ taxaties toegenomen. Hiervoor is extra capaciteit nodig. Dit brengt een extra last van € 39.000 met zich mee. Hier tegenover staan inkomsten van het BAG-beheer voor Beemster, Waterland en OVER-gemeenten.

Basisregistraties

Als gemeente zijn wij bronhouder van belangrijke informatie. We hebben de plicht om als goed huismeester voor de gegevens van onze inwoners te zorgen. Door de toegenomen wettelijke eisen en de toegenomen externe bedreigingen is extra structurele capaciteit nodig van € 43.000 in 2021 oplopend naar € 95.000 in 2024.

Omgevingsvergunningen

Door terugloop van verbouw aanvragen van particulieren is de verwachting dat er minder inkomsten gerealiseerd zullen worden, hierdoor zijn de baten en lasten verlaagd met € 158.000 euro.

Verkiezingen

In 2020 zijn er geen verkiezingen. In 2021 zijn Tweede Kamer verkiezingen en verkiezingen vanwege de fusie van gemeente Purmerend en gemeente Beemster. De lasten met betrekking tot deze verkiezingen en fusie zijn begroot op € 539.000.

RESERVES

Er zijn geen reserves in dit programma.

INVESTERING

In 2021 staat de vervanging van de paspomaat gepland voor € 100.000.

INCIDENTELE BATEN EN LASTEN

Programma 1 Publieksdiensten	Begroot 2021	Begroot 2022	Begroot 2023	Begroot 2024
Verkiezingen	-539	-	-278	-
Totaal	-539	-	-278	-

Programma

2

S A M E N L E V I N G

Portefeuillehouders: E. Tijnstra, P. van Meekeren, H. Rotgans, T. Kroese en M. Hegger

Inleiding

Dit programma bevat de beleidsvelden Kunst en Cultuur, Sport en Recreatie, Wijkmanagement, Jeugd, Onderwijs, Maatschappelijke Ondersteuning en Werk en Inkomen.

Ambities coalitieakkoord

- De huisvesting van de culturele organisaties moet adequaat zijn.
- Het aanbod van culturele lessen op het primair onderwijs willen wij uitbreiden.
- Wij onderzoeken de mogelijkheid van een jaarlijks terugkerend cultuurwedstrijd voor alle jongeren.
- Om evenementen en festivals beter te faciliteren, onderzoeken wij de mogelijkheden van het Leeghwaterpark en het amfitheater.
- Breedtesport blijven wij bevorderen met extra aandacht voor het ondersteunen van topsporters.
- In overleg met de sportwereld wordt een onderzoek gedaan naar de behoefte van het sportaanbod en de sportaccommodaties.
- Sponsoring door buitenreclame bij sportcomplexen willen wij onder voorwaarden mogelijk maken. In overleg met de verenigingen wordt gekeken hoe hieraan vorm gegeven wordt, waarbij alle sportverenigingen kunnen profiteren.
- Op het moment dat kunstgrasvelden aan vervanging toe zijn, zal in overleg met de verenigingen gekeken worden naar de beste vervanging op basis van veiligheid, gezondheid, bespeelbaarheid en kosten.
- Wij streven naar een gezamenlijke aanpak en afstemming met de verschillende organisaties om extra aandacht te geven aan de aanpak van overlast van personen met verward gedrag.
- We zetten in op het sterk terugdringen van de wachtlijsten maatschappelijke opvang en beschermd wonen.
- Wij willen werken aan de realisatie van kleinschalige woningen in de wijken voor zelfstandig begeleid wonen voor mensen die uitstromen uit de maatschappelijke opvang.
- We realiseren een voorziening voor chronisch verslaafden in combinatie met een nieuwe locatie voor de nachtopvang.
- Wij gaan kijken hoe wij de MeerDoen-regeling gericht kunnen inzetten.
- We verbeteren de bekendheid van de sociale wijkteams in de breedte.
- We ondersteunen bij het werven van nieuwe pleeggezinnen.
- We ontwikkelen activiteiten voor het terugdringen van het aantal mensen die leven in armoede.
- Wij ondersteunen en ontlasten mantelzorgers, jong en oud.
- De belemmeringen bij het aannemen van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt dienen te worden weggenomen.

- Wij bundelen de krachten van ouders, scholen en overheid in een onderwijsagenda.
- De scholen krijgen een vast aanspreekpunt voor het doorgeven van signalen over armoede en/of gezondheid.
- Het starten van een klankbordgroep dierenwelzijn. Het doel van deze groep is om mensen van de dierenambulance, dierenasiel, dierenartsen, onderwijs en ambtenaren met elkaar in contact te brengen en integraal te adviseren.

Relevante beleidsnota's

- Maatschappelijke beleidskader 'Meedoen in een veranderde samenleving' (2011)
- Concretisering Participatiebeleid (2016)
- Notitie beschut nieuw (2018)
- Voortgang Armoedebeleid (2018)
- Notitie jeugd Van Transitie naar Transformatie 2018-2020 (2018)
- Notitie Gezondheidsbevordering Purmerend 2018-2021 (2018)
- Evaluatie en voorstellen minimaregelingen en Jeugdfonds Sport & Cultuur (2018)
- Regiovisie en aanpak beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2019-2022
- Regenboogbeleid 2019-2022
- Nota Dierenwelzijn 2020-2024

Trends en risico's

- Mensen met een fysieke en/of psychische beperking blijven steeds langer zelfstandig thuis wonen, hetgeen tot een stijging van de uitgaven op het gebied van Wmo-voorzieningen blijft leiden, met name voor de Wmo-maatwerkvoorzieningen individuele begeleiding en hulp bij het huishouden. De toename in vraag naar Wmo-maatwerkvoorzieningen kan enerzijds worden toegeschreven aan de vergrijzing en extramuralisering, anderzijds is ook het abonnementstarief nog steeds van invloed op de vraag.
- Een aantal mensen dat in een Beschermd Woonvorm verblijft, zal naar verwachting in de toekomst niet zelfstandig kunnen wonen. Deze mensen gaan over naar een financiering via de Wet Langdurige Zorg (Wlz).
- De druk op de woningmarkt blijft groot, waardoor mensen niet makkelijk uitstromen uit maatschappelijke opvang of een intramurale woonvorm. Het realiseren van kleine, betaalbare woningen versnipperd over de wijken, draagt bij aan de doorontwikkeling van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Dit is een proces van meerdere jaren en vraagt een brede samenwerking tussen verschillende domeinen, gemeenten en organisaties.
- We zien een groep mensen met complexe multiproblematiek, waar op dit moment geen geschikte woonplek met begeleiding en zorg voor is.
- We zien een aantal mensen langdurig in de nachtopvang verblijven.
- De inwerkingtreding van de nieuwe Wet Inburgering was voorzien op 1 januari 2021, maar is met een half jaar opgeschoven naar 1 juli 2021.
- De coronacrisis heeft een grote impact op arbeidsmarkt en werkgelegenheid. Het herstel van de arbeidsmarkt zal enige tijd duren. Het aantal uitkeringsgerechtigden zal naar verwachting dan ook toenemen.
- Nieuwe aanbesteding jeugdhulp: per 2021 zal er in Zaanstreek-Waterland verband niet meer samen met Amsterdam – Amstelland (14 gemeenten in totaal) jeugdhulp in segment C (meervoudige specialistische jeugdhulp) worden ingekocht. Amsterdam heeft deze samenwerking opgezegd per 1-1-2021. Het jaar 2021 geldt als een overgangsjaar waarin de bestaande contracten voor segment B en C voor de regio Zaanstreek-Waterland worden verlengd. In 2021 moeten beide segmenten in onze regio Zaanstreek Waterland opnieuw worden aanbesteed.
- Jeugdzorg: Het algemeen beeld bij gemeenten in de regio laat een toenemende druk op de jeugdzorg zien. Het aantal jeugdigen dat een beroep doet op de hulpverlening kent een stijgende trend en ook de zwaarte van de zorg neemt toe. Het budgettaire risico neemt hierdoor toe.
- Woonplaatsbeginsel: vanwege de coronacrisis en herijking van het gemeentefonds wordt de invoering van het nieuwe woonplaatsbeginsel in de Jeugdwet uitgesteld naar 1 januari 2022 (in plaats van ingangsdatum 1 januari 2021).

- Het beeld is dat de middelen die we vanuit het Rijk ontvangen ontoereikend zijn om de specialistische jeugdhulp te bekostigen
- Een mogelijk risico m.b.t. de uitgaven kunnen de (lange)termijngevolgen van corona zijn. Op dit moment kan hier nog niet iets concreets over worden gezegd.

Wat willen we bereiken

We streven een samenleving na waarin iedereen op gelijke voet mee kan doen. Purmerenders die vanwege hun handicap of andere redenen hulp nodig hebben, krijgen op de vraag afgestemde ondersteuning. Mensen blijven zo lang mogelijk zelfstandig wonen en steunen elkaar zoveel mogelijk.

Beoogd maatschappelijk effect beleidsveld kunst en cultuur

Kunst en cultuur dragen in belangrijke mate bij aan een goed leefklimaat in de stad. Cultuur zorgt voor sociale cohesie en draagt bij aan de vermindering van eenzaamheid. Cultuur maakt een brede ontwikkeling mogelijk van onze inwoners. Purmerend heeft een gevarieerd, samenhangend, herkenbaar en goed toegankelijk kunst- en culturaanbod. Iedere Purmerender komt met kunst en cultuur in aanraking door onder meer combinaties met onderwijs en zorg.

Beoogd maatschappelijk effect beleidsveld sport en recreatie

Purmerend als sportieve en vitale gemeente: een leefbare stad die bruist, met sportieve en vitale inwoners. Het verenigingsleven is sterk ontwikkeld en de buitenruimte nodigt voldoende uit om te bewegen. De sport- en recreatievoorzieningen zijn goed en er is een gevarieerd aanbod van activiteiten, zodat Purmerenders worden verleid om gezond te leven en elkaar te ontmoeten. Sport draagt bij aan de fysieke en mentale gezondheid van mensen en speelt een belangrijke rol bij het verbinden van alle maatschappelijke beleidsvelden, zoals onderwijs, zorg, participatie, armoede, jeugd en ouderen.

Beoogd maatschappelijk effect beleidsveld wijkmanagement

Buurten en wijken zijn 'schoon, heel en veilig'. Purmerenders doen meer zelf aan het onderhoud van hun wijk en zijn actief in hun buurt. Zij hebben invloed op de ontwikkeling van de buurt en vinden daar voldoende mogelijkheden om elkaar te ontmoeten.

Beoogd maatschappelijk effect beleidsveld jeugd

Er is een groep kinderen waar ouders alledaagse (opvoedkundige) problemen niet zelf kunnen oplossen waardoor het minder goed gaat met het kind. Deze ouders moeten ondersteund en versterkt worden zodat zij een stabiele omgeving kunnen bieden. Als gemeente ondersteunen we door te investeren in preventie, advies en lichte vormen van jeugdhulp en indien nodig specialistische jeugdhulp. De eigen regie van ouders staat centraal, net als samenhangende hulp op alle leefdomeneinen. Hiermee willen we bereiken dat kinderen gezond, veilig en kansrijk opgroeien.

Beoogd maatschappelijk effect beleidsveld onderwijs

Kinderen groeien in Purmerend op tot verantwoordelijke, zelfstandige en zelfredzame volwassenen. Hun ontwikkeling door de jaren heen verloopt volgens een doorlopende lijn van 0 tot 23 jaar. Het onderwijs is de belangrijkste basisvoorziening. Onderwijs, zorgprofessionals en gemeente signaleren vroegtijdig dat kinderen extra hulp nodig hebben. Deze kinderen kunnen rekenen op ondersteuning zoals taalonderwijs, spraaktechniek, psychologische hulpverlening en jeugdhulp. Het integreren van jeugdzorg en onderwijs is belangrijk om de ontwikkeling van het kind maximaal te ondersteunen.

Beoogd maatschappelijk effect beleidsveld maatschappelijke ondersteuning

We streven een samenleving na waarin iedereen op gelijke voet mee kan doen. Purmerenders die vanwege hun beperking of andere redenen hulp nodig hebben, krijgen op de vraag afgestemde ondersteuning. Mensen blijven zo lang mogelijk zelfstandig wonen en steunen elkaar zoveel mogelijk. Daarnaast biedt de gemeente laagdrempelige

ondersteuning, zoals voorliggende voorzieningen, zodat er pas een beroep op de Wmo wordt gedaan wanneer er geen andere mogelijkheden aanwezig zijn.

Beoogd maatschappelijk effect beleidsveld werk en inkomen

De huidige arbeidsmarkt biedt kansen om meer Purmerenders te laten werken naar vermogen om daarmee in hun levensonderhoud te voorzien. Het bedrijfsleven heeft een toenemende bereidheid om de vacatures, werkzaamheden en begeleiding aan te passen aan de mogelijkheden van Purmerenders met een afstand tot de arbeidsmarkt. Voor Purmerenders die niet, of niet helemaal mee kunnen doen in de maatschappij hebben we mogelijkheden om ze te ondersteunen en op weg te helpen.

Wat gaan we daarvoor doen

- In 2017 is het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een beperking in werking getreden. In het kader van het adagium 'niets over ons, zonder ons', is toen veelvuldig gesproken met ervaringsdeskundigen. Ook intern binnen de gemeente is een grondige inventarisatie uitgevoerd van de problematiek en mogelijke oplossingsrichtingen. In 2020 wordt het onderwerp ter discussie gesteld binnen de raad, hetgeen verdere richting zal geven aan het dossier omtrent commitment, capaciteit en financiën.
- In 2020 heeft er een nieuwe contractering van maatwerkvoorzieningen Wmo plaats gevonden; op basis hiervan zijn er nieuwe contracten voor hulp bij het huishouden, individuele begeleiding, dagbesteding en kortdurend verblijf afgesloten per 1 januari 2021. Elk jaar (1 januari) kunnen nieuwe aanbieders zich melden en als zij aan de eisen voldoen ook een contract krijgen om deze maatwerkvoorzieningen te mogen leveren.
- In 2021 zal er één nieuw Beleidsplan Maatschappelijke ondersteuning voor de gemeente Purmerend en Beemster worden opgesteld. Dit zal in werking treden per 1 januari 2022.

Beleidsveld kunst en cultuur

In februari 2020 werden we geconfronteerd met COVID-19 en sloten ook culturele instellingen enkele maanden hun deuren en konden verenigingen niet gezamenlijk cultuur beoefenen. Daarna kon weer voorzichtig worden opgestart, waarbij door de coronamaatregelen niet meteen het oude niveau van dienstverlening kon worden gehaald. Enkele doelen die voor 2020 waren gesteld, zijn hierdoor niet behaald en vandaar dat ze voor 2021 opnieuw staan opgenomen.

- Kunst en cultuur hebben een intrinsieke waarde, maar ook een duidelijke maatschappelijke waarde. Financieel gezonde culturele instellingen zijn voor de leefbaarheid van de stad van belang.
- Samen met de instellingen en amateurkunstverenigingen blijven we werken aan een divers en kwalitatief hoogwaardig cultureel aanbod. Hierbij wordt ook ingezet op nieuwe manieren van cultuurparticipatie.
- We blijven inzetten op meer bekendheid van het cultureel aanbod in de stad, onder andere door de verbinding met de beleidsterreinen economie en toerisme te versterken.
- De culturele participatie van kwetsbare mensen wordt bevorderd. Juist voor deze doelgroepen is de maatschappelijke waarde van cultuur van groot belang.
- Er wordt ingezet op de versterking van het onderwijs met sport- en cultuurlessen, zodat alle kinderen hiermee in contact komen, onder andere door middel van de eindmusicals van de basisscholen. De eindmusicals organiseren we in samenwerking met Theater De Purmaryn, het NKT, P3 en het onderwijs.
- We blijven werken aan adequate huisvesting van onze culturele instellingen, waaronder P3 en Muziekschool Waterland.
- De knelpunten van Theater de Purmaryn worden verbeterd door de Kerkstraat 18 te betrekken bij Theater de Purmaryn. Hiermee wordt o.a. de inrichting van de backstageruimte verbeterd.
- De samenwerking binnen de Metropoolregio Amsterdam wordt verder versterkt. Er wordt samengewerkt om uitvoering te geven aan het programma Kunst, Cultuur en Erfgoed, en er wordt samen opgetrokken om het belang van kunst en cultuur in onze regio landelijk onder de aandacht te brengen.

- Samen met de culturele partijen en amateurkunstverenigingen willen wij kijken naar verdere mogelijkheden van de cultuurparade als opening van het culturele seizoen.

Beleidsveld sport en recreatie

COVID-19 heeft ook de sportwereld hard geraakt. Het hele beweeglandschap stond praktisch stil. Inwoners mochten niet meer sporten bij de vereniging of sportclub, hooguit nog individueel in de buitenruimte. De schade hiervan voor verenigingen is nog nauwelijks zichtbaar, maar het is de verwachting dat de sportaanbieders een lange herstelperiode tegemoet gaat. 2021 zal grotendeels in het teken staan van wederopbouw.

- We zetten in op de versterking van het onderwijs met sport en cultuur, zodat een aantrekkelijke werking voor sport- en cultuurverenigingen ontstaat en dit tot meer verbinding tussen partijen en beleidsvelden leidt.
- Het bewegend leren is als ambitie meegenomen bij de onderwijsagenda.
- Door COVID-19 is het lokaal sportakkoord beperkt tot een plan in hoofdlijnen dat grotendeels in 2021 wordt uitgewerkt en uitgevoerd. Ook de sportvisie loopt daarmee mogelijk vertraging op in de realisatie en uitvoer.
- We hebben domeinoverstijgende ambities om de openbare omgeving bewegingsvriendelijk(er) te maken die resulteren in o.a. een parkenplan als onderdeel van de 'Leefbare stad'.
- Iedereen kan sporten en bewegen. Door aandacht voor aangepast sporten en financiële ondersteuning voor hen die het nodig hebben verlagen we drempels.
- Sportinnovaties zoals E-sports worden ondersteund, omdat deze een steeds grotere plek in het sportlandschap gaan innemen.
- Het vervangen van speeltoestellen op ca. 25 speellocaties gaat in afstemming met de buurt om te bepalen wat de behoefte is en om tot een aantal opties te komen. Voor de speeltoestellen die vervangen worden, wordt gekeken welke op een andere plek nog gebruikt kunnen worden.

Beleidsveld wijkmanagement

- Wijkmanagement verbindt bij maatschappelijk en fysieke ontwikkelingen (jeugd, veiligheid, leefbaarheid, openbare ruimte) door partijen bij elkaar te brengen en zorgt voor een regiehouder. Daar waar nodig zorgt de wijkmanager voor verbinding tussen de juiste interne en externe partijen om de issues op te pakken en op te lossen. Wijkmanagement bewaakt de voortgang.

Beleidsveld jeugd

- Er wordt meer een beroep gedaan op de praktijkondersteuners jeugd geestelijke gezondheidszorg (POH JGGZ) ter ondersteuning van de huisartsen bij psychische hulpvragen van kinderen. Omdat het de doorstroming naar specialistische jeugdhulp voorkomt, is er een uitbreiding gerealiseerd. In de komende periode wordt deze uitbreiding geëvalueerd.
- Nu de professionals die betrokken zijn ná de zwangerschap redelijk met elkaar verbonden zijn, kunnen we aan de slag met de professionals die vooral voor én tijdens de zwangerschap betrokken zijn bij een gezin. Stapsgewijs vormt zich op deze manier een netwerk om de kansen van het (ongeboren) kind te verbeteren.
- De jeugdgezondheidszorg (JGZ) werkt meer op maat: de jeugdverpleegkundigen zijn meer in de wijk aanwezig, kunnen op huisbezoek gaan of aansluiten bij de jeugdteams of andere overleggen die noodzakelijk zijn. Bij enkele scholen in Purmerend sluiten ze aan bij de overleggen die daar nodig zijn of komen ze bij vragen van ouders naar school of ouders toe.
- Door nauwe samenwerking met de ketenpartners zorgt het Loket Jeugd dat gezinnen in een zo vroeg mogelijk stadium worden ondersteund, zowel door de inzet binnen het eigen netwerk of door indien evident specialistische jeugdhulp in te zetten. Om hier verder vorm aan te geven zijn we onder andere eind 2019 gestart met het team preventieve jeugdbescherming binnen het Loket Jeugd. Deze vorm van intensief coachen en regie voeren, van tijdelijke aard, moet ervoor zorgen dat de ontwikkeling van de kinderen binnen een gezin op een veilige manier verloopt zodat zij zich weer positief kunnen ontwikkelen.

NIEUWE ONTWIKKELINGEN

Verordening: vanwege de onduidelijkheid over de impact van de coronacrisis op het beleid voor jeugdhulp, gaat de nieuwe verordening specialistische jeugdhulp in per 2021.

Beleidsveld onderwijs

In februari 2020 werden we geconfronteerd met COVID-19 en de scholen sloten voor geruime tijd hun deuren. Veel doelen die we in 2020 gesteld hebben zijn hierdoor niet behaald. Vandaar dat we voor 2021 deze doelen wederom hebben opgenomen.

- We stimuleren het bewegen voor kinderen vanaf 2 jaar, beginnend bij de peuteropvang.
- Samen met alle betrokken partijen in het onderwijs gaan wij verder met het opstellen van, en uitvoering geven aan, een onderwijsagenda. Hierbij proberen we zoveel mogelijk ouders en leerlingen te betrekken.
- Samen met onze onderwijspartners werken we mee aan het ontwikkelen van integrale kindcentra. Wij stemmen met de partijen in de arbeidsmarktregio en de scholen (vo en mbo) af wie verantwoordelijk is voor kwetsbare jongeren en hun ondersteuning.
- We zetten in op de versterking van het onderwijs met sport en cultuur ter bevordering van de lichamelijke en geestelijke gezondheid van de kinderen. Sport en cultuur hebben een belangrijke ontmoetings- en identiteitsfunctie; kinderen zijn hierdoor beter in staat een sociaal netwerk te ontwikkelen. Talentontwikkeling heeft hierbij de aandacht.
- Op het gebied van armoede, sociaal emotionele ontwikkeling, gezondheid, duurzaamheid en drugs werken we aan een passend voorlichtingsaanbod voor ouders en kind tot en met het voortgezet onderwijs.
- We stimuleren de taalvaardigheid van kinderen en hun ouders. Dit doen we samen met partners als CJG, peuteropvang, kinderopvang, Spurd, bibliotheek en het onderwijs.
- We werken aan een doorgaande leerlijn - al vanaf de geboorte - waarbij we preventief inzetten op kinderen met een (mogelijke) onderwijsachterstand. Ook dit doen we samen met partners als kinderopvang, peuteropvang, Spurd, CJG en het onderwijs.
- Wij bieden opnieuw alle basisscholen de mogelijkheid om de eindmusical van hun groep 8 op een professioneel podium uit te voeren. Alle andere basisscholieren (groep 1 t/m 7) en de ouders van de kinderen uit groep 8 krijgen de kans om naar de uitvoering te kijken. Dit doen we samen met Purmaryn, P3, NKT en het onderwijs.
- Het aanbod van de educatieve doeleinden van het NME en IVN zal in 2021 uitgebreid worden om bewustwording van natuur en milieu bij jongeren te stimuleren. De nieuwbouw van de huisvesting draagt zeker bij aan deze ontwikkeling.
- Aangezien de stad aan het groeien is qua aantal woningen, maar ook een verjonging te zien is in de bevolking. Hier komen hogere leerlingenaantallen uit voort, waardoor diverse scholen de komende jaren te klein zullen zijn. Daarnaast heeft Purmerend een aantal schoolgebouwen van 45 jaar en ouder. Op enig moment kan vervangende nieuwbouw of grondige renovatie nodig zijn. In het IHP zal dit op een rij worden gezet. De verwachting is dat daar nog meer noodzakelijke investeringen uit naar voren zullen komen dan de hiervoor genoemde.

Beleidsveld maatschappelijke ondersteuning

- In 2021 staat het onderwerp toegankelijkheid op de agenda. In 2017 is het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een beperking in werking getreden. In het kader van het adagium 'niets over ons, zonder ons', is veelvuldig gesproken met ervaringsdeskundigen. Ook intern binnen de gemeente is een grondige inventarisatie uitgevoerd van de problematiek en mogelijke oplossingsrichtingen. In 2021 zal verdere richting worden gegeven aan het dossier omtrent commitment, capaciteit en financiën.
- In 2021 zal er één nieuw Beleidsplan Maatschappelijke ondersteuning voor de gemeente Purmerend en Beemster worden opgesteld en deze zal in werking treden per 1 januari 2022.
- Er wordt gezocht naar een locatie om mensen met complexe multiproblematiek passende zorg en begeleiding te bieden.

- Purmerend is een Regenbooggemeente en actief in het vergroten van de veiligheid en sociale acceptatie van lesbiennes, homo's, biseksuelen, transgenders en intersekse personen (LHBTI). In de komende periode worden de interventies geëvalueerd.
- Samen met sociale partners een pilot van een jaar opzetten, waarbij in wijken waar kwetsbare inwoners wonen, 'waakvlammers' worden ingezet.

Beleidsveld werk en inkomen

- In samenwerking met Werkom richten wij ons op ontwikkeling en innovatie van arbeidstrajecten zodat mensen met een overbrugbare afstand tot de arbeidsmarkt passend aan het werk kunnen. Eind 2020 zullen aan de raad beleidskeuzes worden voorgelegd.
- We werken preventief aan het voorkomen van schulden. We zetten actief in op preventie en vroegsignalering.
- We voeren de regelingen met betrekking tot minima en armoede uit en indien nodig stellen we het beleid bij of wordt maatwerk toegepast.
- We ontwikkelen activiteiten om het aantal mensen dat in armoede leeft terug te dringen.
- We bereiden ons voor op de komst van de nieuwe Wet inburgering waarvoor wij naar verwachting vanaf 1 juli 2021 verantwoordelijk worden.
- De inzet op sociaal rendement wordt onverminderd voortgezet.

Bestuurlijke producten 2021

Bestuurlijk product	Jaartal	Kwartaal
Verordening Jeugdhulp	2021	1e
Notitie Jeugdhulp	2021	1e
Beleidsplan Maatschappelijke Ondersteuning	2021	4e

Wat mag het kosten

(bedragen x € 1.000)	Rekening 2019	Primitieve begroting 2020	Begroting 2020 (bijgesteld)	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
Lasten	-131.467	-132.260	-133.900	-134.462	-136.751	-137.008	-137.694
Baten	31.137	30.984	30.961	32.423	33.527	33.580	33.616
Saldo	-100.330	-101.276	-102.939	-102.039	-103.224	-103.427	-104.078

Het saldo stijgt met € 900.000 ten opzichte van de bijgestelde begroting 2020. Dit wordt veroorzaakt door € 562.000 hogere lasten en € 1.462.000 hogere baten.

(bedragen x € 1.000)	Rekening 2019	Primitieve begroting 2020	Begroting 2020 (bijgesteld)	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
BV021 Kunst en cultuur							
Lasten	-8.066	-7.912	-7.456	-7.542	-7.517	-7.617	-7.741
Baten	1.465	1.297	1.297	1.297	1.297	1.297	1.297
	-6.602	-6.615	-6.159	-6.245	-6.220	-6.319	-6.444
BV022 Sport en recreatie							
Lasten	-8.318	-8.032	-8.568	-8.713	-8.882	-8.860	-9.165
Baten	1.727	1.064	1.851	1.850	1.866	1.882	1.899
	-6.591	-6.968	-6.717	-6.863	-7.017	-6.978	-7.266
BV023 Wijkmanagement							
Lasten	-788	-804	-871	-906	-926	-943	-965
Baten	0	0	0	0	0	0	0
	-788	-804	-871	-906	-926	-943	-965

(bedragen x € 1.000)	Rekening 2019	Primitieve begroting 2020	Begroting 2020 (bijgesteld)	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
BV024 Jeugd							
Lasten	-26.459	-23.953	-25.589	-26.102	-25.940	-25.869	-25.981
Baten	104	0	0	0	0	0	0
	-26.355	-23.953	-25.589	-26.102	-25.940	-25.869	-25.981
BV025 Onderwijs							
Lasten	-10.230	-10.209	-10.892	-10.271	-10.516	-10.538	-10.564
Baten	2.353	2.269	2.622	2.580	2.583	2.586	2.587
	-7.877	-7.940	-8.270	-7.691	-7.933	-7.953	-7.977
BV026 Maatschappelijke ondersteuning							
Lasten	-37.517	-39.724	-39.585	-39.300	-40.575	-41.370	-41.567
Baten	1.566	1.773	1.490	2.474	2.496	2.520	2.538
	-35.951	-37.951	-38.094	-36.827	-38.079	-38.851	-39.029
BV027 Werk en inkomen							
Lasten	-40.089	-41.628	-40.941	-41.627	-42.395	-41.810	-41.711
Baten	23.922	24.582	23.701	24.222	25.285	25.296	25.296
	-16.167	-17.046	-17.240	-17.406	-17.110	-16.514	-16.415

ONTWIKKELING EXPLOITATIE 2020-2021

De belangrijkste elementen in de ontwikkeling op beleidsveldniveau ten opzichte van de bijgestelde begroting 2020 zijn:

Beleidsveld Kunst en cultuur

Afwijkingen BV021 Kunst en cultuur (bedragen x € 1.000)	
Lasten	
Hogere lasten Purmerend onder stoom	-90
Overig	4
Totaal Lasten	-86

Lasten BV021 Kunst en cultuur

Hogere lasten Purmerend onder stoom

De subsidie 2020 voor Purmerend onder Stoom is behouden voor het jaar 2021 in verband met het verplaatsen van het evenement van 2020 naar 2021. De lasten voor 2021 bedragen € 90.000.

Beleidsveld sport en recreatie

Afwijkingen BV022 Sport en recreatie (bedragen x € 1.000)	
Baten	
Actualisatie huren buitensportaccomodaties	113
SPUK (compensatie btw-nadeel)	-115
Overig	1
Totaal Baten	-1
Lasten	
Kapitaallasten binnensportaccomodaties	-96
Kapitaallasten speelvoorzieningen	-122
Overig	73

Afwijkingen BV022 Sport en recreatie
(bedragen x € 1.000)

Totaal Lasten -145

Baten BV022 Sport en recreatie

Actualisatie huren buitensportaccomodaties

De hogere bate van € 113.000 heeft betrekking op de indexatie van de huren van buitensportaccomodaties.

SPUK (compensatie btw-nadeel)

In 2021 is een btw-nadeel begroot op basis van het gemiddelde tussen de aanvraag 2020 en de realisatie 2019. Dit leidt tot een lagere bate van 115.000.

Lasten BV022 Sport en recreatie

Kapitaallasten binnensportaccomodaties

De hogere kapitaallasten van € 96.000 hebben betrekking op de binnensportaccomodaties.

Kapitaallasten speelvoorzieningen

De hogere kapitaallasten van € 122.000 heeft betrekking op de speelvoorzieningen.

Beleidsveld Wijkmanagement

Afwijkingen BV023 Wijkmanagement
(bedragen x € 1.000)

Lasten

Overig -35

Totaal Lasten -35

Beleidsveld Jeugd

Afwijkingen BV024 Jeugd
(bedragen x € 1.000)

Lasten

Duurzaam jeugdhulp -109

Niet duurzaam jeugdhulp -200

Stijging kosten GGD -95

Overig -109

Totaal Lasten -513

Lasten BV024 Jeugd

Duurzaam jeugdhulp

Naar aanleiding van de raadsbrief met betrekking tot de jaarrekening 2019 en de gevolgen voor de komende jaren is de budgetstijging van € 109.000 op dit onderdeel door verschuiving van budgetten binnen het Sociaal Domein gerealiseerd.

Niet duurzaam jeugdhulp

Naar aanleiding van de raadsbrief met betrekking tot de jaarrekening 2019 en de gevolgen voor de komende jaren is de budgetstijging van € 200.000 op dit onderdeel door verschuiving van budgetten binnen het Sociaal Domein gerealiseerd.

Stijging kosten GGD

Conform de uitwerking van de zienswijze GGD (raadsbesluit 1514587) is de verwachte stijging van de lasten van de GGD verwerkt. Dit leidt tot een hogere last van € 95.000.

Beleidsveld Onderwijs

Afwijkingen BV025 Onderwijs
(bedragen x € 1.000)

Baten

Afwijkingen BV025 Onderwijs (bedragen x € 1.000)	
Overig	-41
Totaal Baten	-41
Lasten	
Actualisatie kapitaallasten	186
De Vlieger	97
Onderzoekskosten en groot onderhoud	95
Sloop OBS Wheermolen	270
Overig	-28
Totaal Lasten	620

Lasten BV025 Onderwijs	
Actualisatie kapitaallasten	
De kapitaallasten zijn lager door de actualisatie door latere gerealiseerde investeringen (huisvestingsplan onderwijs) dan gepland, wat tot lagere kapitaallasten leidt.	
De Vlieger	
De vergunning van de oude noodlokalen is verlopen en doordat ze niet aan de huidige eisen voldoen zijn nieuwe noodlokalen noodzakelijk. In 2020 is incidenteel een budget beschikbaar gesteld van € 97.000 voor de verwijdering van de oude lokalen en de plaatsing van de nieuwe lokalen.	
Onderzoekskosten en groot onderhoud	
De onderzoekskosten en groot onderhoud waren in 2020 incidenteel hoger door het laten actualiseren van het onderwijshuisvestingsplan en actualisatie van groot onderhoud.	
Sloop OBS Wheermolen	
In 2020 is incidenteel een budget van € 270.000 beschikbaar gesteld voor de sloop OBS Wheermolen.	

Beleidsveld Maatschappelijke ondersteuning

Afwijkingen BV026 Maatschappelijke ondersteuning (bedragen x € 1.000)	
Baten	
Hogere huuropbrengsten	978
Overig	5
Totaal Baten	983
Lasten	
Beschermd wonen	1.854
Doorbelasting loonkosten	229
Hogere kapitaallasten	-1.088
Hulp bij huishouden	-358
Niet beïnvloedbare kosten	-235
Stelpost	-234
Overig	116
Totaal Lasten	284

Baten BV026 Maatschappelijke ondersteuning	
Hogere huuropbrengsten	
Het realiseren van de tijdelijke woningen brengt een hogere huuropbrengst van € 978.000 met zich mee.	

Lasten BV026 Maatschappelijke ondersteuning	
Beschermd wonen	

Lasten BV026 Maatschappelijke ondersteuning

Het budget is verlaagd met € 1.854.000. Dit is als gevolg van de uitwerking van de meicirculaire 2020. Vanaf 2021 is sprake van uitname toegang tot de Wet langdurige zorg (Wlz) voor mensen met een psychische stoornis.

Doorbelasting loonkosten

Dit betreft de effecten begrotingswijziging nieuwe procentuele verdeling loonkosten Ruimtelijk Domein.

Hogere kapitaallasten

Hogere kapitaallasten van € 1.088.000 in verband met gereedmelding van de investeringen in 2020.

Hulp bij huishouden

In 2021 is sprake van hogere lasten van € 358.000 voor Hulp bij huishouden.

Niet beïnvloedbare kosten

De hogere kapitaallasten van € 235.000 hebben betrekking op Hulpmiddelenkrediet.

Stelpost

Verschil met stelpost 2020 vanwege een verschillende dekking voor tekorten jeugd uit dit budget.

Beleidsveld Werk en inkomen

Afwijkingen BV027 Werk en inkomen (bedragen × € 1.000)

Baten

BUIG-gelden	521
Overig	-0
Totaal Baten	521

Lasten

BUIG-gelden	-642
Doorbelasting loonkosten	-269
Stelpost	-291
SW-lasten	244
Wet inburgering	193
Overig	78
Totaal Lasten	-687

Baten BV027 Werk en inkomen

BUIG-gelden

De geraamde baten zijn bijgesteld op basis van de voorlopige BUIG beschikking 2020. Conform brief Kadernota 2021; kenmerk 1487865. Hierin zitten geen effecten van COVID-19 opgenomen.

Lasten BV027 Werk en inkomen

BUIG-gelden

De geraamde lasten zijn bijgesteld op basis van de prognose uit de voorlopige BUIG beschikking 2020. Conform brief Kadernota 2021; kenmerk 1487865. Hierin zitten geen effecten van COVID-19 opgenomen.

Doorbelasting loonkosten

Effecten begrotingswijziging nieuwe procentuele verdeling salariskosten Ruimtelijk Domein.

Stelpost

Dekking tekorten jeugd 2021 van € 309.000.

Toevoeging € 600.000 als flexbudget ter dekking van risico's lasten uitkeringen.

SW-lasten

Lagere begroting voor lasten SW-geïndiceerden dan 2020. Conform zienswijze en goedgekeurde (meerjaren) begroting Werkom.

Wet inburgering

In 2021 vanuit de meicirculaire een lager bedrag beschikbaar dan 2020 voor de wet inburgering.

RESERVES

Reserve sociaal domein

Conform de raadsbrief van 19 mei 2020 (151540) zijn de onttrekkingen aan de reserve sociaal domein voor de jaren 2020 tot en met 2023 aangepast. Concreet houdt dit dus een onttrekking van € 576.340 voor 2021 in. Dit is ongeveer € 188.000 meer als wat in de begroting 2020 was voorzien.

INVESTERINGEN

Het in deze begroting opgenomen investeringsvolume voor 2021-2024 is als volgt:

bedragen x €1.000	2021	2022	2023	2024
Nieuw bouw sporthal karakiet	-	5.000	-	-
Mercuriusweg 2/ Het Plankkier	-	2.800	-	-
Mercuriusweg 2/Alexander Roozendaalschool	-	1.750	-	-
Mercuriusweg 2/De Blauwe Zon	-	950	-	-
Totaal	-	10.500	-	-

INCIDENTELE BATEN EN LASTEN

Programma 1 Publieksdiensten	Begroot 2021	Begroot 2022	Begroot 2023	Begroot 2024
Purmerend onder Stoom	-90	-	-	-
Jeugd	-576	-291	-87	-
Interne aanpassingen werkplekken Wales 4, Persijnlaan 47 en Reigersbek 2-4	-35	-	-	-
Noodlokalen de vlieger Persijnlaan 4	-36	-39	-	-
Actieprogramma dak- en thuisloze	-20	-	-	-
Totaal	-757	-331	-87	-

Programma

3

W O N E N

Portefeuillehouder: T. Kroese

Inleiding

In dit programma ligt de focus op het realiseren van voldoende woningen voor diverse doelgroepen, voldoende kwaliteit van woningen en een prettige woonomgeving. Samenwerking met woningcorporaties en andere partners is daarbij van groot belang.

Ambities coalitieakkoord

- 10.000 woningen bouwen in de periode tot 2040.
- Per locatie inzetten op 30% sociale huur, 30% doorstroomwoningen (middeldure huur en betaalbare koop) en 40% vrije keuze.
- Afspraken over voorrang voor doorstroming van Purmerenders die een sociale huurwoning achterlaten.
- Faciliteren en stimuleren van woningruil.
- Scheiden van wonen en zorg.
- De realisatie van in totaal zo'n 200 tijdelijke woningen.
- Zo veel mogelijk woningen energieneutraal, maar alle zonder aansluiting op het gasnetwerk.
- Gemengd bouwen van sociale huur- en koopwoningen, kleine en grote woningen in een grote verscheidenheid, gemengde buurten, straten en wijken.

Relevante beleidsnota's

- Woonvisie 2017, Woonvisie 2020
- Prestatieafspraken 2021-2024 met de corporaties
- Spelregels 30-30-40
- Akkoord van Purmerend met de corporaties 2018
- Regionale afspraken
- Huisvestingsverordening 2019
- Hoogbouwvisie 2017
- Purmerend 2040
- Visie op mobiliteit 2040
- Verkeersvisie 2018
- Nota Grondbeleid 2020
- Nota grondprijzenbeleid 2020
- Fusie besluit met de gemeente Beemster 2019
- De Visie Leefbare Stad 2040

- Doelgroepenverordening 2020

Trends en risico's

- De huizenprijzen blijven stijgen en de wachttijd voor een sociale huurwoning blijft hoog.
- Gezinnen met kleine kinderen vestigen zich in Purmerend, starters verlaten Purmerend.
- Er is weinig kans voor jongeren op de woningmarkt.
- Gestage groei van het aantal 65-plussers.
- Er is behoefte aan (kleine) betaalbare woningen.
- Er zijn vanuit het Rijk tot op heden weinig extra instrumenten ontwikkeld om de woningmarkt te reguleren.

Wat willen we bereiken

Iedereen ziet en voelt dat de woningnood in Purmerend hoog is. Wachtlijsten voor sociale huur zijn lang, er is weinig aanbod in het middeldure huur segment. Ook is er een tekort aan betaalbare koopwoningen. We willen dat alle Purmerenders wonen in een kwalitatief goede woning en woonomgeving die aansluit bij de behoeften en leefomstandigheden van de mensen. De gemeente is slechts één van de partijen die hier invloed op heeft. Wel zijn we de aangewezen partij om de regie te nemen. Waar mogelijk door overleg, waar nodig door regulering. We zetten daarom onze weg naar een stevige samenwerking tussen gemeente, woningcorporaties en ontwikkelaars door.

Ook in 2021 en verder blijven we inzetten op maximale woningbouw, waarbij we duurzaamheid en leefbaarheid niet uit het oog verliezen. Er is een duidelijke focus op het toevoegen van sociale huur en het verbeteren van de doorstroming. Zolang er sprake is van woningschaarste is het van groot belang dat de gemeente en de woningcorporaties samen zorgen voor een zo eerlijke mogelijke verdeling van de beschikbare sociale huurwoningen. Als Purmerend oefenen we zo veel mogelijk invloed uit op het regionaal vast te stellen nieuwe systeem voor woonruimteverdeling. De vraag wie de woning het meest nodig heeft krijgt daarbij een andere positie.

Huisvesting voor bijzondere doelgroepen vraagt veel aandacht. We werken toe naar het scheiden van wonen en zorg. Dit betekent het afbouwen van beschermde woonplekken en het toevoegen van kleine betaalbare woningen. Verder zullen we, afhankelijk van ruimtelijke procedures en de effecten van COVID-19, in 2020 zien dat we de tijdelijke woningen kunnen opleveren, zodat ook de daarvoor aangewezen doelgroep aan bod gaat komen.

Wat gaan we daarvoor doen

- We zetten in op maximale woningbouw, alles volgens het 30-30-40 beleid (minimaal 30% sociale huur, 30% doorstroomwoning en 40% vrij).
- We gaan verder met het pakket aan doorstroommaatregelen.
- In 2021 leveren we circa 500 nieuwbouwwoningen op. De ambitie is 1100 woningen te vergunnen.
- De starterslening wordt gecontinueerd.
- Implementeren van de nieuwe toewijzingsregels samen met de regiogemeenten en corporaties waaronder het aanpassen van de huisvestingsverordening.
- We blijven inzetten op versterking van de relatie tussen gemeente, woningcorporaties en ontwikkelaars.
- We blijven binnen de MRA samenwerken om de woningbouw te versnellen en op elkaar af te stemmen.
- Verder inzetten op vergroting van het aanbod van sociale huurwoningen, variërend in grootte, met een huur tot € 500 en dit mee te nemen in de prestatieafspraken 2021-2024 met de woningcorporaties.

Bestuurlijke producten 2021

Bestuurlijk product	Jaartal	Kwartaal
Jaarschijf 2022	2021	4e
Jaarlijkse monitor woningvoorraad 2021	2021	3e
Uitvoering gekozen doorstromingsmaatregelen	pm	
Regionale woonvisie Zaanstreek Waterland	2021	1ste

Bestuurlijk product

Huisvestingsverordening 2021
Eventuele harmonisatie van regelgeving

Jaartal Kwartaal

2021 2e
2021 3e

Wat mag het kosten

(bedragen x € 1.000)	Rekening 2019	Primitieve begroting 2020	Begroting 2020 (bijgesteld)	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
BV031 Wonen							
Lasten	-569	-743	-398	-114	-114	-114	-114
Baten	123	174	174	95	95	95	94
	-446	-569	-224	-19	-19	-19	-19

Het saldo stijgt met € 205.000 ten opzichte van de bijgestelde begroting 2020. Dit wordt veroorzaakt door € 283.000 lagere lasten en € 79.000 lagere baten.

ONTWIKKELING EXPLOITATIE 2020-2021

Afwijkingen BV031 Wonen (bedragen x € 1.000)	
Baten	
Overig	-79
Totaal Baten	-79
Lasten	
Lagere lasten woonvisie	205
Overig	78
Totaal Lasten	283

Lasten BV031 Wonen**Lagere lasten woonvisie**

Er is sprake van lagere lasten woonvisie omdat de uitgaves woonvisie voor projecten in 2021 lager zijn begroot.

INVESTERINGEN

Er zijn geen investeringen in dit programma.

INCIDENTELE BATEN EN LASTEN

Programma 1 Publieksdiensten	Begroot 2021	Begroot 2022	Begroot 2023	Begroot 2024
Woonbeleid/Volkshuisvesting	14	42	71	99
Totaal	14	42	71	99

Programma

4

M I L I E U

Portefeuillehouder: P. van Meekeren

Inleiding

Binnen dit programma ligt de focus op het brede thema duurzaamheid, alsmede het terugdringen van milieuhinder door bedrijven, efficiënte afvalverwijdering en energiezuinig gedrag. Tevens is er de ambitie om bewoners wijk voor wijk van het aardgas af te koppelen en het verduurzamen van de gebouwde omgeving. Klimaatadaptief worden is een thema dat in deze coalitieperiode aan importantie wint.

Ambities coalitieakkoord

Onze ambities richten zich op het versterken van de lokale duurzaamheid, een efficiënte en klantvriendelijke afvalinzameling en een gezond milieu. Het uitvoeren van de Proeftuin Aardgasvrij in Overwhere-Zuid wordt voortgezet en ook de vast te stellen wijkontwikkelingsplannen geven inzicht geeft hoe verder gegaan kan worden met het aardgasvrij maken van de nog 10.000 woningen in Purmerend. Daarnaast zal een bijdrage geleverd worden aan de invulling van de Regionale Energie Strategie (RES) Zaanstreek Waterland.

Relevante beleidsnota's

- Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend 2021
- Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend 2016-2019*
- Bodemkwaliteitskaart gemeente Purmerend en Nota bodembeheer gemeente Purmerend
- De Visie Leefbare Stad 2040
- Geactualiseerde Duurzaamheidsagenda 2019-2022
- Geluidsbeleid Baansteer-Noord [2010]
- Notitie Toekomstbestendig Afvalbeheer gemeente Purmerend 2016-2020
- Hoofdlijnen Klimaatakkoord
- Regionale Energie Strategie (RES) Zaanstreek Waterland 2020

** Vanwege de ontwikkelingen met betrekking tot de Omgevingswet en fusie met de gemeente Beemster heeft het college besloten om de looptijd te verlengen met 3 jaar. Versie 2016-2019 blijft geldig tot 2023.*

Trends en risico's

- Ondanks dat het asbestdakenverbod per 2024 niet doorgaat, vindt het Rijk het belangrijk dat asbestdaken worden gesaneerd. Daarom wordt nu overgeschakeld naar een situatie waarin de vrijwillige sanering wordt gestimuleerd en gefaciliteerd. Ten behoeve hiervan is een samenwerkingsverklaring opgesteld. De gemeente Purmerend neemt deel aan de samenwerkingsverklaring. Onderdeel hiervan is onder andere deelname aan een

asbestfonds ter ondersteuning van eigenaren van asbestdaken en bewustwording c.q. informeren van deze eigenaren.

- Door de toenemende verwerkingskosten en de afnemende vergoedingen voor grondstoffen is bijstelling van de meerjarenbegroting afvalstoffenheffing noodzakelijk.
- Door de gunstige economische situatie in Nederland blijft het aanbod van afval hoog. Het scheidingspercentage blijft stabiel op 57%.
- De gescheiden ingezamelde grondstoffen worden strenger gecontroleerd op kwaliteit om meer en beter te kunnen recycleren.
- In 2019 is de uitvoering van de pilot Aardgasvrij in Overwhere-Zuid van start gegaan die inmiddels is ingebed in een zgn. Proeftuin waarvoor vanuit het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een subsidie beschikbaar is gesteld. Dit betekent dat in totaal bijna 1.300 panden in de komende jaren het aanbod krijgen om met hulp van de gemeente van het aardgas af te gaan. Het gaat hierbij zowel om huur- als koopwoningen, winkels scholen en kerken. Deze bijdrage is niet genoeg om alle kosten voor bewoners, corporaties en Stadsverwarming Purmerend te dekken. Vanuit het Rijk wordt alleen een bijdrage gegeven voor het aanpassen van de woningen maar niet voor de eigen kosten van de gemeente of van Stadsverwarming Purmerend. In hoeverre eigenaren kosten moeten maken is afhankelijk van de mate waarin bijgedragen moet worden in de netwerkkosten van Stadsverwarming Purmerend.
- In het Klimaatakkoord is afgesproken dat er op regioniveau een regionale energiestrategie (RES) ontwikkeld moet worden. De RES is een document waarin tot het jaar 2030 de opgaven van 'duurzame elektriciteit opwek' en 'het aardgasvrij maken van de gebouwde omgeving' uit het klimaatakkoord zijn uitgewerkt. Het Rijk bepaalt hoeveel duurzame energie opgewekt moet worden in 2030 en de gemeenten bepalen hoe, met wie en waar dit ingevuld wordt. Het doel van de RES is een zorgvuldige ruimtelijke inpassing van hernieuwbare energieopwekking met maatschappelijke acceptatie. Gemeenteraden, Provinciale Staten en algemeen besturen van de waterschappen hebben tot 1 oktober de gelegenheid om wensen en bedenkingen bij de concept-RES te plaatsen. Deelnemers aan de bijeenkomsten over de concept-RES kunnen ook tot dan hun reactie geven en vragen stellen. Deze reacties, wensen en bedenkingen worden meegenomen in het proces naar RES 1.0.
- Behalve de RES moet de gemeente een warmteplan vaststellen, uiterlijk in 2021. Hierin staat verwoord welke strategie Purmerend volgt om volledig aardgasvrij te worden. Een te onderzoeken factor is wat de maximale capaciteit is van het warmtenet en of deze vergroot kan worden met de toevoeging van een tweede biomassa-centrale. Dit warmteplan wordt vervolgens verder uitgewerkt in Wijkuitvoeringsplannen.

Wat willen we bereiken

Purmerend is schoon, heel en veilig om in te wonen, te recreëren en te werken. Hieraan dragen wij bij door het terugdringen van milieuhinder door bedrijven, door deze te laten voldoen aan de geldende wet- en regelgeving. Klachten en meldingen afkomstig van bedrijven pakken we adequaat op.

Eind 2021 zijn alle bij de gemeente bekende eigenaren van vermoedelijke asbestdaken middels een per doelgroep passend communicatietraject benaderd en geïnformeerd over de aanwezigheid en verwijdering van een asbestdak.

De landelijke taakstelling voor 2020 is 75% afvalscheiding en per inwoner per jaar maximaal 130 kg restafval.

De notitie Toekomstbestendig afvalbeheer Purmerend 2016-2020 bevat een maatregelenpakket waarmee de ontwikkeling van de afvalscheiding verder voortgezet kan worden. De focus in Nederland ligt op het scheiden van afval aan de bron, dit levert de beste kwaliteit gescheiden afvalstromen op, waardoor dit beter gerecycled kan worden tot nieuwe grondstoffen.

In de komende tijd zetten we vooral in op het vergroten van de bewustwording rondom afvalscheiding en het beter faciliteren van de gescheiden inzameling bij hoogbouw. Voor de laagbouw wordt onderzocht hoe hier de

afvalscheiding verder gestimuleerd kan worden. Hierbij worden de huidige ontwikkelingen in techniek en uitvoering van de inzameling en de verwerking op de voet gevolgd.

In 2020 wordt de pilot Aardgasvrij afgerond en invulling gegeven aan een volgend deel van de Proeftuin. Een groot deel van de bewoners is geïnformeerd over de aanpak. In 2021 wordt tevens ingezet op isolatie van woningen.

Tot en met september kunnen de deelnemers aan de bijeenkomsten en de gemeenteraden, Provinciale Staten en het algemeen bestuur van de waterschappen reageren op de concept-RES. Vanaf oktober worden de zoekgebieden met alle betrokkenen nader onderzocht en concreet gemaakt. Dit is het begin van een langjarig proces, want de concept-RES is een eerste plan dat steeds verder wordt aangevuld en aangescherpt. Nieuwe initiatieven buiten de zoekgebieden worden ook onderzocht op wenselijkheid en haalbaarheid en meegenomen in het vervolgproces. De RES wordt om de twee jaar up-to-date gemaakt.

Gedurende deze coalitieperiode willen we de bestaande woningvoorraad verduurzamen, onder andere door bewoners en eigenaren te faciliteren in het verder verduurzamen van het vastgoed en daarvoor in 2020 subsidies te verlenen voor verduurzamingsmaatregelen in de bestaande woningvoorraad.

In deze coalitieperiode wordt een plan gemaakt om Purmerend beter klimaatbestendig/klimaatadaptief te laten worden.

We gaan onderzoeken hoe basisschoolpleinen kunnen worden vervangen door natuurspeelplaatsen. In de Kaderbrief 2022 presenteren wij de resultaten.

Wat gaan we daarvoor doen

- In het uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) worden de prioriteiten op milieuterrein nader uitgewerkt. Naast de reguliere controles wordt aandacht besteed aan o.a. energiebesparing bij bedrijven, duurzaam bouwen, illegale activiteiten op bedrijventerreinen en aanpak verwijdering van asbestdaken. Veelal wordt dit themagericht of projectmatig aangepakt. Indien nodig wordt gehandhaafd volgens onze handhavingsstrategie.
- De Omgevingsdienst voert in opdracht van de gemeente Purmerend een beperkt aantal taken uit op het gebied van vergunningverlening en toezicht en handhaving. Het gaat hier dan om het milieubasistakenpakket. De Omgevingsdienst stelt jaarlijks een uitvoeringsprogramma hiervoor op, de gemeente Purmerend blijft hier het bevoegd gezag.
- We gaan zo veel mogelijk voor het zogenaamde natuurinclusief bouwen, zoals opgenomen de visie Leefbare stad 2040. In een nota over de aanpak natuurinclusief bouwen worden de mogelijkheden verkend hoe er met aandacht voor de natuur kan worden gebouwd in de stad. De nota wordt het eerste kwartaal van 2021 aan de raad voorgelegd.
- Het voortzetten van de uitvoering van de maatregelen uit de Notitie Toekomstbestendig Afvalbeheer Purmerend 2016-2020. Voor de periode 2021-2025 wordt een revisie van deze notitie uitgevoerd. Het uitgangspunt blijft maximalisering van de gescheiden inzameling en minimalisering van de hoeveelheid te verbranden restafval, tegen maatschappelijk verantwoorde kosten en met een meer prominente rol voor communicatie en informatie t.b.v. de bewustwording bij bewoners waarom afval scheiden nodig is.
- In 2020 wordt gewerkt aan het klimaatadaptatieplan en uitvoeringsagenda 2021-2024. Dit plan bevat de ambities van het college op het terrein van klimaatadaptatie, vertaald naar activiteiten voor de periode 2021-2024. Tevens bevat het de voorgenomen ambtelijke en financiële inzet die voor de uitvoering van de agenda noodzakelijk is.
- Ter uitvoering van de beleidsuitgangspunten opgenomen in de Duurzaamheidsagenda 2020-2023 zijn binnen het college afspraken gemaakt over de duurzaamheidsaspecten in de diverse portefeuilles zoals ten aanzien van gemeentelijk vastgoed, laadinfrastructuur, circulair aanbesteden enz. Samengevat worden de volgende taken opgepakt:

- Uitvoering van de Duurzaamheidsagenda 2020-2023
- Uitvoeren van een volgende fase van de Proeftuin Aardgasvrij.
- Klimaatbestendige maatregelen in alle ruimtelijke programma's doorvoeren.
- Duurzaamheidseisen opnemen in alle gemeentelijke aanbestedingen.
- Na vaststellen door de gemeenteraad van de gemeentelijke warmtevisie, starten met de uitvoering hiervan.
- Opstellen en uitvoeren laadinfrastructuurplan elektrische auto's.
- Collectieve aanpak isoleren van woningen opstarten.
- Mede opstellen van de RES.
- Continuering van de duurzaamheidssubsidie voor bestaande (particuliere) woningen.
- Het vergroenen van schoolpleinen (bijv. natuurspeelplaatsen) als ambitie mee te nemen bij de onderwijsagenda.

Bestuurlijke producten 2021

Bestuurlijk product	Jaartal	Kwartaal
Evaluatieverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend 2020	Jaarlijks	1e
Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend 2022	Jaarlijks	4e
Nota Aanpak Natuurinclusief Bouwen	2021	1e
Actualiseren Duurzaamheidsagenda	Jaarlijks	1e
Monitoring pilot Aardgasvrij	Continue	
Notitie Toekomstbestendig Afvalbeheer gemeente Purmerend 2021-2025	2021	1e

Wat mag het kosten

(bedragen x € 1.000)	Rekening 2019	Primitieve begroting 2020	Begroting 2020 (bijgesteld)	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
Lasten	-11.995	-12.257	-12.355	-12.973	-13.083	-13.368	-13.658
Baten	17.958	13.012	13.134	14.314	14.396	14.672	14.980
Saldo	5.963	755	779	1.341	1.313	1.304	1.321

Het saldo stijgt met € 562.000 ten opzichte van de bijgestelde begroting 2020. Deze stijging wordt veroorzaakt door € 618.000 hogere lasten en € 1.180.000 hogere baten

(bedragen x € 1.000)	Rekening 2019	Primitieve begroting 2020	Begroting 2020 (bijgesteld)	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
BV041 Milieu							
Lasten	-10.763	-11.362	-10.690	-11.538	-11.885	-12.115	-12.394
Baten	12.494	13.012	12.798	13.978	14.396	14.672	14.980
	1.731	1.650	2.108	2.440	2.511	2.557	2.586
BV042 Duurzaamheid							
Lasten	-1.232	-895	-1.665	-1.435	-1.198	-1.253	-1.264
Baten	5.465	0	336	336	0	0	0
	4.233	-895	-1.329	-1.099	-1.198	-1.253	-1.264

ONTWIKKELING EXPLOITATIE 2020-2021

De belangrijkste elementen in de ontwikkeling op beleidsveldniveau ten opzichte van de bijgestelde begroting 2020 zijn:

Beleidsveld Milieu

Afwijkingen BV041 Milieu (bedragen x € 1.000)

Baten

Afvalstoffenheffing	1.146
Overig	34
Totaal Baten	1.180

Lasten

Afvalstromen	-441
Apparaatskosten afvalbeheer	-133
Verwerkingskosten	-169
Zijladers	-163
Overig	59
Totaal Lasten	-847

Baten BV041 Milieu

Afvalstoffenheffing

De toename van de kosten worden op basis van kostendekkendheid doorberekend in de tarieven van de afvalstoffenheffing. Dit leidt tot hogere baten van ca. € 1 mln.

Lasten BV041 Milieu

Afvalstromen

De afvalstromen nemen jaarlijks toe, wat een effect heeft op de afvalstoffenheffing. Vanaf 2021 wordt een stijging verwacht van de hoeveelheid aangeboden afval in combinatie met stijgende verwerkingsprijzen. De toename en areaaluitbreiding zijn gebaseerd op het huidige aanbod en prijs.

Apparaatskosten afvalbeheer

Het toenemende aanbod van afval betekent ook een toename van het aantal benodigde uren van het ondersteunende en uitvoerende personeel incl. tractie. De toename wordt geraamd op € 133.000 structureel per jaar.

Verwerkingskosten

De verwerkingskosten van de afvalstromen nemen jaarlijks toe. De structurele verhoging van € 169.000 is gebaseerd op het meest actuele kostenniveau.

Zijladers

Door de noodzakelijke aanschaf c.q. vervanging van zijladers nemen de kapitaallasten structureel toe met € 163.000.

Beleidsveld Duurzaamheid

Afwijkingen BV042 Duurzaamheid (bedragen x € 1.000)

Lasten

Duurzaamheidsagenda Purmerend	228
Overig	2
Totaal Lasten	230

Lasten BV042 Duurzaamheid

Duurzaamheidsagenda Purmerend

In april 2020 is de Duurzaamheidsagenda voor de jaren 2020 tot en met 2023 vastgesteld door de Raad. De Duurzaamheidsagenda 2020-2023 bevat ambities van het college op het terrein van duurzaamheid, vertaald naar activiteiten in de periode 2020-2023. Tevens bevat het de voorgenomen ambtelijke en financiële inzet die voor de uitvoering van de agenda noodzakelijk is. Voor 2021 is het budget € 228.000 lager dan 2020.

TARIEF AFVALSTOFFENHEFFING

	Primitieve begroting 2020	Begroting 2021
Opbouw tarief 2021 (vergeleken met begroting 2020)		
Bruto tarief afvalstoffenheffing (was)	332,67	332,70
Actualisatie kosten	0,03	23,59
Bruto tarief afvalstoffenheffing (wordt)	332,70	356,29
Onttrekking voorziening afvalstoffenheffing	-4,68	-2,26
Netto tarief afvalstoffenheffing	328,02	354,03
Afgerond tarief in verband met 12-maandelijkse betaling	328,08	354,00
Aantal aansluitingen	35.900	36.500
Opbrengst afvalstoffenheffing	11.775.754	12.922.100

VOORZIENINGEN

Voorziening afvalstoffenheffing

De voorziening afvalstoffenheffing heeft tot doel om te komen tot een meerjarige egalisatie van het tarief voor de afvalstoffenheffing en bedraagt € 250.324 per 1 januari 2020. Bij de jaarrekening 2020 wordt het exploitatieresultaat aan de voorziening toegevoegd dan wel onttrokken. Dit saldo zal worden betrokken bij de tariefstelling afvalstoffenheffing 2022, of indien wenselijk, evenredig verdeeld in opvolgende jaren. In de begroting 2021 is rekening gehouden met een onttrekking ter grootte van € 82.414.

RESERVES

Reserve Duurzaamheid

In de jaarrekening 2019 is een reserve Duurzaamheid gevormd met € 6.988.000. De middelen zijn afkomstig van ontvangen gelden vanuit het Rijk voor de uitvoering van de duurzaamheidsagenda, aardgasvrij en extra klimaatmaatregelen. Over de besteding van deze middelen wordt eind 2020 separaat geadviseerd.

INVESTERINGEN

Het in deze begroting opgenomen investeringsvolume voor 2021-2024 is als volgt:

bedragen x € 1.000	2021	2022	2023	2024
1 Middelgrote kraankipper uitbreiding	200	-	-	-
Nieuw complex milieustraat Baanstede	15.500	-	-	-
LED lampen	100	-	-	-
LED-verlichting (armaturen) 2021	205	-	-	-
LED-verlichting (armaturen) 2022	-	205	-	-
LED-verlichting (armaturen) 2023	-	-	213	-
LED-verlichting (armaturen) 2024	-	-	-	213
Totaal	16.005	205	213	213

INCIDENTELE BATEN EN LASTEN

Programma 4 Milieu (bedragen x € 1.000)	Begroot 2021	Begroot 2022	Begroot 2023	Begroot 2024
Kosten Regionaal energiebesparingsprogramma	-336	-	-	-
Rijksbijdragen Regionaal energiebesparingsprogramma	336	-	-	-
Totaal	-	-	-	-

Programma

5

B E R E I K B A A R H E I D

Portfeuillehouder: E. Tijnstra

Inleiding

Dit programma richt zich op de wijze waarop wij de komende jaren Purmerend goed bereikbaar willen houden.

Ambities coalitieakkoord

We kiezen voor een autoluwe maar goed bereikbare binnenstad, zodanig dat het doorgaande autoverkeer in redelijke mate uit het centrum wordt geweerd. Om die reden wordt onderzoek verricht naar de mogelijkheden om het doorgaande verkeer andere routes te bieden richting de A7.

Voor de bezoekers van de binnenstad willen wij investeren in fiets- en autoparkeermogelijkheden bij de binnenstad. Hierbij wordt ook rekening gehouden met voldoende oplaadpunten voor elektrische auto's. Tevens willen wij uit het oogpunt van duurzaamheid en een autoluwe binnenstad, het fietsgebruik verder stimuleren door in te zetten op kwalitatief goede fietspaden.

Daarnaast hechten wij belang aan verkeersveilige schoolomgevingen. In nauw overleg met betrokkenen (scholen, ouders, omwonenden, Veilig Verkeer Nederland etc.) wordt de verkeerssituatie verbeterd.

Relevante beleidsnota's

- Verkeers- en vervoersbeleidsplan Purmerend 2016
- Visie op mobiliteit Purmerend 2040 (2018)
- Parkeernormennota 2016
- Fietsbeleidsplan (2010)
- Parkeerverordening en bijbehorend uitvoeringsbesluit (2019)
- Verordening Parkeerbelastingen en bijbehorend uitvoeringsbesluit (2019)
- Verkeersplan Purmerend 2040 (2019)

Trends en risico's

We werken in de stad aan een grote verstedelijkingsopgave, binnenstedelijk (Stationsgebied, Binnenstad, Wagenweggebied, Wheermolen-Oost) en perifeer (Kwadijkerpark, golfterrein, Purmer-Zuid-Zuid, Vurige Staart). Deze opgave gaat gepaard met meer woningen, inwoners en als gevolg daarvan een veranderend mobiliteitsgebruik. Uitgangspunt voor Purmerend is dat we de kwaliteit van de leefomgeving versterken door alternatieven voor autogebruik te stimuleren en meer ruimte te bieden aan voetgangers en fietsers met een goed afgestemd OV-systeem. Doordat de bouw van vele projecten de komende jaren invloed heeft op het gebruik van de stad en

ingrepen voor doorstroming daarbij onvermijdelijk zijn, wordt extra aandacht gegeven aan de afstemming tussen belangen van bereikbaarheid, planmatig onderhoud aan wegen, openbare ruimte en ontwikkelprojecten. Het zal niet altijd mogelijk blijken om optimale keuzes te maken tussen deze belangen. Dit kan extra (her)inrichtingskosten met zich mee brengen.

We zien kansen in het stimuleren van deelauto's, elektrisch fietsen, oplaadpunten en Zero Emissie (ZE) OV om de mobiliteit in de stad af te stemmen op de ambities voor een betere leefomgeving. De integrale benadering vanuit agenda 2040 draagt daar aan bij.

De concessie openbaar vervoer Zaanstreek-Waterland zou in december 2021 van start gaan. Door de coronacrisis is de inschrijvingstermijn van de aanbesteding Zaanstreek-Waterland opgeschort, omdat vervoerbedrijven niet in staat bleken tot passende inschrijvingen te komen. Dit werkt ook door in (het kunnen realiseren van) de ambities voor het onderdeel Zero Emissie uit de concessie.

Wat willen we bereiken

Purmerend kent een goed functionerende, veilige en duurzame infrastructuur voor alle manieren van vervoer, binnen randvoorwaarden van een prettige fysieke leefomgeving. De stad intensiveert en groeit, waarbij bereikbaarheid in en om de stad voor de korte en lange termijn goed geregeld zijn. We zijn flexibel en leveren maatwerk in de bereikbaarheidsoplossingen die rondom (grote) binnenstedelijke (her)ontwikkelingsvraagstukken spelen.

Voor het Stationsgebied, en de spoor- en busverbindingen in het bijzonder, zorgen we voor aansprekende overstapmogelijkheden en snelle verbindingen met de hele regio.

Wat gaan we daarvoor doen

- We geven uitvoering aan de maatregelen uit het Verkeersplan Purmerend 2040.
- We stimuleren elektrisch rijden door op aanvraag oplaadpunten aan te leggen. Daarnaast onderzoeken we de mogelijkheden voor een planmatige(re) dekking/spreiding van oplaadpunten over de stad.
- Wij stimuleren het gebruik van het openbaar vervoer door met de Vervoerregio in te zetten op verbetering van ketenmobiliteit gecombineerd met kwalitatieve en voldoende fietsparkeervoorzieningen bij bushaltes.
- Vanuit de Vervoerregio worden verkeersveiligheidsacties in gezamenlijkheid met de regio opgepakt en gecoördineerd. Door de coronacrisis hebben we de campagnes gericht op de oudere fietser, die voor 2020 op de planning stonden, niet kunnen oppakken en uitgesteld naar 2021.
- We werken integraal aan de verbetering en veiligheid van ons bestaande (fiets)wegennet vanuit het principe 'werk met werk maken'. Dit doen we mede met financiële bijdragen van de Vervoerregio.
- We werken met een actueel verkeersmodel om effecten van ontwikkelingen op het wegennet te kunnen voorspellen.
- We werken binnen Zaanstreek-Waterland samen aan verbetering van de bereikbaarheid van ons gebied.
- In december 2019 is de structuurvisie voor de Corridor Amsterdam Hoorn (CAH) vastgesteld. In 2020 wordt door Rijkswaterstaat aanbesteed. In 2021 wordt de Planfase opgestart, waarbij wij de aandachtspunten voor Purmerend inbrengen. Als nadere uitwerking van de Bestuursafspraken bij de CAH leidt Purmerend de totstandkoming van een ontwikkelagenda voor de Hoornse Lijn (spoor/OV) met Zaanstad, Hoorn, Edam-Volendam, NS, ProRail, VRA en MRA. Deze heeft het bereiken van een evenwichtiger spits en een optimalisering van het OV-concept tot doel.
- De provincie voert een ruimtelijke procedure voor verplaatsing van de eindvoorziening op de M.L. Kingweg naar het P+R terrein aan de N244. Naar verwachting is dit in 2021 afgerond en wordt tot realisatie overgegaan. Bedoeling is dat beheer ervan (chauffeursverblijf en perrons) bij de gemeente wordt ondergebracht en het verblijf verhuurd wordt.

- We werken in 2021 aan een nieuw gemeentelijk verkeer en vervoersplan en fietsbeleidsplan. Bedoeling is dat deze stukken uiteindelijk geharmoniseerd worden voor de nieuwe gemeente en in 2022 kunnen worden vastgesteld.
- Uitvoering pilot flexdrempels Overlanderstraat. Om ervaring op te doen met flexdrempels in bebouwd gebied geven we uitvoering aan de pilot flexdrempels Overlanderstraat.
- Groot onderhoud Grotenhuysweg. Onlangs is het projectinitiatief opgestart om groot onderhoud uit te voeren aan een deel van de Grotenhuysweg. Bij dit groot onderhoud bekijken we de mogelijkheden om de verkeersveiligheid te verbeteren.
- Het onderdeel verkeersveiligheid opnemen in het mobiliteitsplan. Het komend jaar wordt gewerkt aan het opstellen van een mobiliteitsplan. Het thema verkeersveiligheid op de doorgaande wegen willen we voor alle wijken in de gemeente onderzoeken in het mobiliteitsplan. Hiervoor is verkeerskundig onderzoek nodig, waar we ook de bewoners van de wijk bij betrekken. Dit kan gefaseerd per wijk uitgevoerd worden waarbij we komend jaar willen starten met de Purmer-Noord. De raad wordt geïnformeerd over de uitkomsten van dit onderzoek.

Bestuurlijke producten 2021

- Parkeernormennota

Wat mag het kosten

(bedragen x € 1.000)	Rekening 2019	Primitieve begroting 2020	Begroting 2020 (bijgesteld)	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
BV051 Bereikbaarheid							
Lasten	-3.001	-3.639	-3.733	-3.987	-3.892	-4.636	-4.762
Baten	2.551	3.564	3.595	3.863	3.705	3.833	3.838
	-450	-74	-138	-123	-187	-803	-923

Het saldo stijgt met € 15.000 ten opzichte van de bijgestelde begroting 2020. De stijging wordt veroorzaakt door een stijging van de lasten met € 254.000 en een stijging van de baten met € 269.000.

ONTWIKKELING EXPLOITATIE 2020-2021

Afwijkingen BV051 Bereikbaarheid (bedragen x € 1.000)	
Baten	
Metropool Regio Amsterdam	100
Parkeergelden	169
Overig	-0
Totaal Baten	269
Lasten	
Actualisatie kapitaallasten	-28
Hogere lasten door parkeerautomaten	-115
Hogere lasten parkeergarage Claxonate en nieuwe parkeergarage	-80
Hogere procentuele verdeling uren	-31
Overig	0
Totaal Lasten	-254

Baten BV051 Bereikbaarheid	
Metropool Regio Amsterdam	
Van de MRA wordt een bijdrage van € 100.000 verwacht voor de verkeersveiligheidsmaatregelen.	
Parkeergelden	

Baten BV051 Bereikbaarheid

De baten zijn € 169.000 hoger door uitbreiding van de parkeerzones in 2020.

Lasten BV051 Bereikbaarheid

Actualisatie kapitaallasten

De hogere kapitaallasten van € 28.000 hebben betrekking op de ingebruikname van het statisch/dynamisch parkeersysteem.

Hogere lasten door parkeerautomaten

De hogere lasten worden veroorzaakt door toename van de kapitaallasten als gevolg van de uitbreiding van de parkeerzones, waarvoor parkeerautomaten nodig zijn.

Hogere lasten parkeergarage Claxonate en nieuwe parkeergarage

Door noodzakelijke aanpassingen in het parkeergarage Claxonate, waarvoor de Raad investeringen heeft goedgekeurd, nemen de kapitaallasten toe. Daarnaast ontstaan er extra kapitaallasten door investeringen voor het onderzoek naar de nieuwe parkeergarage voor het stadhuis.

Hogere procentuele verdeling uren

Als gevolg van toename van de activiteiten op het beleidsterrein Verkeersveiligheid nemen de doorbelaste kosten van de beleidsafdeling toe met € 31.000.

RESERVES

Reserve parkeren

De reserve parkeren stijgt in 2021 per saldo met € 271.221. Dit komt door stortingen vanuit het resultaat parkeermaatregelen en het in eigen beheer nemen van de Claxonate van in totaal € 312.191 en ontrekkingen van in totaal € 40.970 ter dekking van aanschaf van parkeersystemen.

INVESTERINGEN

Krediet flexdrempels Overlanderstraat

Tijdens de begrotingsbehandeling heeft de raad ingestemd met het amendement 5.1 (CDA en GBP) om een krediet beschikbaar te stellen van € 322.000 voor de uitvoering van het pilotproject flexdrempels Overlanderstraat. Dit om ervaring op te doen met flexdrempels in bebouwd gebied. Bij de Vervoerregio zal een subsidie aangevraagd worden voor de voorgenomen snelheidsremmende maatregelen. De structurele kapitaals- en onderhoudslasten worden verwerkt als 1^e wijziging op de primitieve begroting 2021.

Het in deze begroting opgenomen investeringsvolume voor 2021-2024 is als volgt:

bedragen x €1.000	2021	2022	2023	2024
Overdekte fietsenstalling medewerkers	-	300	-	-
Totaal	-	300	-	-

INCIDENTELE BATEN EN LASTEN

	Begroot 2021	Begroot 2022	Begroot 2023	Begroot 2024
Programma 5 Bereikbaarheid				
Uitbreiding tijdelijke capaciteit expertise	-92	-	-	-
Purmerend 2040-programmamangement Verkeer (essentiele keuzes)	-150	-150	-100	-
Totaal	-242	-150	-100	-

Programma

6

BEHEER OPENBARE RUIMTE

Portefeuillehouder: E. Tijmstra

Inleiding

Purmerend is in beweging. Daarom is het van belang om te zorgen dat een prettige en veilige leefomgeving gewaarborgd blijft. Dit vraagt om een zorgvuldig en efficiënt beheer van groenvoorzieningen, wegen, bruggen, openbare verlichting en riolering op het door de gemeenteraad afgesproken beeldkwaliteitsniveau. De gemeente heeft de wettelijke taak om het afval- en hemelwater veilig af te voeren, alsmede het dierenwelzijn te bevorderen.

Ambities coalitieakkoord

We willen zowel de hoofdgroenstructuur als de nevgroenstructuur versterken. Dat doen wij door de beeldkwaliteit van het openbaar groen aanzienlijk te verhogen (van C- naar B-niveau).

Relevante beleidsnota's

- Beleidsnotitie openbare verlichting (2015)
- Gemeentelijk Rioleringsplan Purmerend (2018-2023)
- Integraal beheerplan 2020-2021 (groen, wegen, kunstwerken, spelen, straatmeubilair en straatreiniging)
- Groenkoers (2014)
- Nota dierenwelzijn (2020)
- Reinigingsplan Purmerend (2016)
- Groenplan Purmerend (2019-2022)
- Bomenplan Purmerend (2020-2040)

Trends en risico's

- Het cyclisch groenonderhoud van de wijken Overwhere en Weidevenne zijn in 2020 overgenomen van Werkom en een aannemer en worden op dit moment uitgevoerd door de eigen dienst. Voor 2021 wordt bekeken of de huidige situatie werkbaar is en in de komende jaren voortgezet kan worden. Daarbij wordt gekeken naar opschaling van de eigen dienst.
- We hebben nog steeds te maken met vier grote boomziektes: lepziekte, Massariaziekte in de platanen, essentaksterfte en de bloedingsziekte in de paardenkastanjes. Andere plagen zoals luis en de eikenprocessierups veroorzaken ook overlast.
- Door het onderhoudsniveau C voor bestrating en de beschikbaarheid van de MOR-app ontstaat er op elementenverharding (stenen) een duidelijke toename van het aantal klachten en meldingen. Burgers ervaren C-niveau vaak als onvoldoende. Veel extra kosten in de bestrating worden veroorzaakt door wortelopdruk van

bomen die zijn geplant in te kleine plantvakken. Het aantal uren dat in het dagelijks beheer bestrating wordt besteed aan het zo goed mogelijk verwijderen van wortelopdruk stijgt de afgelopen twee jaar aanzienlijk. Door de uitgangspunten van het bomenplan aan te houden, worden bomen niet meer in te kleine plantvakken geplant en wordt wortelopdruk bij parkeerplaatsen voorkomen.

- De aanbestede werkmethode voor onkruid in verharding was gebaseerd op beeldbestek maar leverde niet het gewenste resultaat. Inmiddels zijn we weer terug bij de oude situatie en wordt er weer gewerkt op regiebasis. Echter zijn wij ook hier niet tevreden over. Het contract was opgesteld voor 2 jaar met mogelijke verlening van 2 x 1 jaar. Wij gaan echter geen gebruik maken van verlenging maar hebben besloten opnieuw aan te besteden. Daarbij gaan wij met name de gunningscriteria aanpassen om hopelijk tot een beter beeld in uitvoering te komen.
- De bestrijding van invasieve exoten zal zeker tot 2026 voortduren. De behandelde locaties monitoren we nauwgezet waardoor we steeds beter in staat zijn de exoten te beheersen. Op deze manier trachten wij nieuwe uitgroei zo goed mogelijk te voorkomen. Doordat we meer aandacht voor en inzet in het onderhoud van het groen hebben, komen nieuwe locaties in beeld. Behandelde locaties zullen nauwgezet gemonitord worden zodat nieuwe uitgroei van reuzenberenklauw en Japanse duizendknoop vermeden kan worden.
- De wijkteams zijn op orde en zichtbaar in de stad aanwezig. Er wordt binnen Werken in Wijken (WIW) nauw samengewerkt met de wijkmanagers, afdeling Handhaving, de politie en medewerkers van Jeugdzorg (hangjongeren). Door de signaalfunctie van de WIW-medewerkers kan er sneller en adequater gereageerd worden door betrokken en verantwoordelijke instanties.
- In verband met het vervangen van het aardgasnet is het vervangen van de riolering in Overwhere in 2018 uitgesteld en het vervangen van de riolering in Wheermolen-Oost opgeschort. In 2019 is gestart met de uitvoering van het eerste deelplan Overwhere waarbij de riolering gelijktijdig met de aanleg van stadsverwarming wordt vervangen om de opgave van Aardgasvrij mogelijk te maken. Het uitstellen van de rioolwerkzaamheden in Wheermolen-Oost vraagt veel inzet in het dagelijkse onderhoud. Dit zal doorgaan tot de riolering is vervangen.
- Het Hoogheemraadschap HHNK is van plan eigendom, beheer en onderhoud van haar wegen en bijbehorende elementen aan alle gemeenten over te dragen. Aan die overdracht zitten grote financiële risico's. De overdracht wordt in regionaal verband opgepakt. Purmerend en Beemster trekken samen op in dit overleg met het oog op de aanstaande fusie. Besluitvorming over de mogelijke overdracht zal plaatsvinden na de fusie.

Wat willen we bereiken

Een prettige leef- en bewegingswereld van de Purmerenders staat voorop. In het groen en straatreiniging hebben we niveau B bereikt en dit willen we behouden. Groen is niet alleen voor het beeld in de stad belangrijk, maar is noodzakelijk om de gevolgen van klimaatverandering op te vangen. Doordat er veel woningen gebouwd worden zullen meer mensen van dezelfde buitenruimte gebruik maken. Hiervoor moet er voldoende aantrekkelijk groen zijn om te ontspannen, te spelen en te sporten. De andere beheerdisciplines worden onderhouden op C-niveau, conform de vastgestelde beheerplannen.

Wat gaan we daarvoor doen

LEEFBARE STAD

Om Purmerend leefbaar te houden, moeten natuur en bebouwde omgeving meer in balans zijn, zeker gezien de verdichtingsopgaven waar we voor staan. Met de in maart 2020 vastgestelde Visie Leefbare Stad 2040 is hiertoe het fundament gelegd. Bij het formuleren van andere (visies en) beleidsnota's kijken we op basis van deze visie hoe ze bij gaan dragen aan een leefbaar Purmerend. Het inmiddels vastgestelde Bomenplan geeft aan wat nodig is om een gezond bomenbestand in de stad te houden. Het Klimaatadaptatieplan biedt handvatten voor de thema's hittestress, wateroverlast en droogte. Daartoe zijn wij onderdeel van de werkregio Zaanstreek Waterland en wordt er een gezamenlijke visie, strategie en regionale uitvoeringsagenda gepresenteerd, welke beschrijft hoe de acht gemeenten en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier intensief gaan samenwerken om tot een klimaatbestendige werkregio te komen. In het Parkenplan wordt de belangrijke rol van parken en groengebieden in het leefbaar houden van de stad geborgd en zullen het Leeghwaterpark en Kooimanpark nader uitgewerkt worden.

In een nota over de aanpak natuurinclusief bouwen worden de mogelijkheden verkend hoe er met aandacht voor de natuur kan worden gebouwd in de stad.

ONDERHOUD OPENBAAR GROEN

We gaan verder met de uitvoering van het cyclisch onderhoud conform het vastgestelde Groenplan (2019-2022). Voor herstel en omvorming heesterbeplanting (27.000m²) is een zeer beperkt budget aanwezig. Op het moment dat zich ergens een financieel voordeel voordoet in het beheer en onderhoud wordt dit ingezet om heesterbeplanting te herstellen.

BEHEER OPENBARE RUIMTE

In februari 2020 zijn de beheerplannen groen, wegen, straatmeubilair, kunstwerken, straatreiniging en spelen opnieuw vastgesteld. In een integraal plan voor de genoemde beheerdisciplines is er een update gemaakt voor de komende twee jaar. Hierdoor lopen de beheerplannen in de gemeente Beemster (welke zijn vastgesteld tot de fusiedatum 2022) en de gemeente Purmerend gelijk.

GEMEENTELIJK RIOLERINGSPLAN (GRP) 2018 - 2023

In 2020 geven wij uitvoering aan het vastgestelde verbreed gemeentelijk rioleringsplan. In het kader van Purmerend Aardgasvrij zijn een aantal voorgenomen renovatiewerken aan de riolering uitgesteld en zijn we in Overwhere-Zuid gestart met het vervangen van riolering in combinatie met Aardgasvrij. Ook Wheermolen Oost staat op de planning. Daarnaast is de voorbereiding in volle gang om vijf rioolgemalen te renoveren.

VERVANGING (HOUTEN) BRUGGEN

De koers om ca. 20 houten bruggen per jaar te vervangen zetten we door. Naast de houten bruggen worden ook de andere vaste bruggen in 2020 geïnspecteerd. Verder zal er in 2020 een onderzoek worden opgestart naar de beweegbare bruggen. De eindrapportage moet een duidelijk advies geven welke maatregelen de komende jaren genomen dienen te worden om deze bruggen goed te kunnen beheren en in stand te houden. Deze rapportage zal in 2021 gereed zijn.

WEGEN

Het dagelijks onderhoud aan wegen, zoals het herstellen van winterschade en werkzaamheden naar aanleiding van meldingen, wordt verspreid over het gehele jaar uitgevoerd. Grotere planmatige onderhoudswerkzaamheden zijn in voorbereiding. Twee voorbeelden zijn de Salvador Allendelaan/Den Uyllaan alsmede een deel van de Verzetslaan. Daarnaast krijgt het project 'Verbetering van de fietspaden' een vervolg en worden nieuwe opdrachten opgesteld op basis van uitgevoerde vooronderzoeken.

Bestuurlijke producten 2021

Bestuurlijk product	Jaartal	Kwartaal
Parkenplan	2021	1e

Wat mag het kosten

(bedragen x € 1.000)	Rekening 2019	Primitieve begroting 2020	Begroting 2020 (bijgesteld)	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
BV061 Beheer openbare ruimte							
Lasten	-22.442	-23.122	-24.645	-24.020	-24.903	-26.054	-26.354
Baten	7.683	8.614	8.609	9.074	9.510	10.087	10.198
	-14.759	-14.507	-16.035	-14.945	-15.393	-15.967	-16.156

Het saldo stijgt met € 1.090.000 ten opzichte van de bijgestelde begroting 2020. Dit wordt veroorzaakt door € 625.000 lagere lasten en € 465.000 hogere baten.

BV061 Beheer openbare ruimte

Afwijkingen BV061 Beheer openbare ruimte (bedragen × € 1.000)	
Baten	
Hogere baten rioolheffing	415
Overig	50
Totaal Baten	465
Lasten	
Hogere lasten GRP	-550
Natuuronderzoek	180
Uitvoeringsprogramma projecten Beheerplan	1.000
Overig	-5
Totaal Lasten	625

Baten BV061 Beheer openbare ruimte	
Hogere baten rioolheffing	
Op basis van het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) nemen de opbrengsten uit rioolheffing toe met € 415.000.	

Lasten BV061 Beheer openbare ruimte	
Hogere lasten GRP	
De toename van de lasten met € 550.000 vloeien voort uit het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) en de daaruit geplande (vervangings-)investeringen en kapitaallasten en worden gedekt door de voorziening Riolering conform het GRP.	
Natuuronderzoek	
Om aan de wet- en regelgeving te kunnen voldoen op het gebied van flora en fauna doet Gemeente Purmerend elke 3 jaar een gemeentelijk breed ecologisch onderzoek. De resultaten hiervan dienen als onderbouwing voor alle bouwplannen in de gemeente. Deze methode is vele malen efficiënter en goedkoper dan bij elke bouwplan een apart onderzoek te laten uitvoeren. Voor dit onderzoek is een budget van € 180.000 beschikbaar gesteld. Dit bedrag is elke 3 jaar nodig om het onderzoek te kunnen uitvoeren.	
Uitvoeringsprogramma projecten Beheerplan	
In 2021 zijn de lasten met betrekking tot het uitvoeringsprogramma projecten Beheerplan circa € 1 miljoen lager.	

Riolering

De budgetten zijn conform Gemeentelijk Rioleringsplan opgenomen in de begroting.

TARIEF RIOOLHEFFING

Opbouw tarief	Begroting 2020	Begroting 2021
<i>Eigenaren</i>		
Bruto tarief rioolheffing oud	114,36	121,29
Actualisatie kosten	6,93	2,78
Bruto tarief rioolheffing nieuw	121,29	124,07
Onttrekking voorziening rioolheffing	-2,48	-
Netto tarief rioolheffing	118,81	124,07
Afgerond tarief in verband met 12-maandelijkse betaling	118,80	124,08
Aantal aansluitingen	38.460	39.035
<i>Gebruikers</i>		
Bruto tarief rioolheffing oud	66,73	71,04
Actualisatie kosten	4,31	1,63
Bruto tarief rioolheffing nieuw	71,04	72,67

Opbouw tarief	Begroting 2020	Begroting 2021
Onttrekking voorziening rioolheffing	-1,45	-
Netto tarief rioolheffing	69,59	72,67
Afgerond tarief in verband met 12-maandelijkse betaling	69,60	72,72
Aantal heffingseenheden	38.564	39.395
Opbrengst legesheffing gemeentelijke watertaken	7.253.000	7.705.900

De genoemde tarieven 2021 sluiten aan bij de berekende tarieven van het vastgestelde Gemeentelijk Riolerings Plan.

RESERVES

Egalisatiereserve begraafrechten

Doel van deze reserve is het egaliseren van inkomsten uit meerjarig afgekochte grafrechten, om jaarlijks een evenredig deel van de afkooptermijn (€ 82.000) te laten vrijvallen voor het beheer van en het onderhoud aan de begraafplaatsen. Het saldo van de reserve komt overeen met alle op dit moment geregistreerde afkooptermijnen, tegen actueel prijspeil. De jaarlijkse dotatie aan deze egalisatiereserve is geprognosticeerd op € 161.000.

VOORZIENINGEN

Voorziening gemeentelijke watertaken

De voorziening gemeentelijke watertaken heeft tot doel om incidentele voor- en nadelen ten opzichte van de rioolheffing te egaliseren. Er wordt uitgegaan van een kostendekkend tarief. Indien in enig jaar de baten hoger zijn dan de lasten - bijvoorbeeld door vertragingen in investeringen in het rioolstelsel - dan wordt het batig saldo aan de voorziening gedoteerd en later gebruikt ter dekking van tijdelijk lagere tarieven. Het Gemeentelijk Rioleringsplan berekent de tariefontwikkeling voor de langere termijn en neemt daarbij ook de egalisatie vanuit de voorziening mee. Voor 2021 is een dotatie van € 372.000 aan de voorziening gemeentelijke watertaken geraamd.

INVESTERINGEN

Het in deze begroting opgenomen investeringsvolume voor 2021-2024 is als volgt:

bedragen x 1.000	2021	2022	2023	2024
24 Grafkelders begraafplaats	192	-	-	-
Herinrichting Julianastraat	600	-	-	-
Renovatie aula begraafplaats	350	-	-	-
Totaal	1.142	-	-	-

INCIDENTELE BATEN EN LASTEN

Programma 6 Beheer openbare ruimte (bedragen x € 1.000)	Begroot 2021	Begroot 2022	Begroot 2023	Begroot 2024
Wettelijk onderzoek op het gebied van flora en fauna	-	-	-180	-
Totaal	-	-	-180	-

Programma

7

R U I M T E L I J K E O R D E N I N G

Portefeuillehouders: T. Kroese, E. Tijmstra, P. van Meekeren, M. Hegger

Inleiding

De gemeente streeft naar een kwalitatief hoogwaardige leefomgeving voor alle Purmerenders, met een goede balans tussen wonen, werken, recreëren en verblijven. Daartoe jaagt de gemeente zelfstandig en samen met initiatiefnemers ontwikkelingen in de stad aan. Afweging van belangen vindt plaats als het gaat om aanpassing in het gebruik van gronden en opstallen. De gemeente maakt keuzes en weegt daarbij alle belangen af, zoals woningnood, openbare ruimte, mobiliteit, leefbaarheid van buurten en duurzaamheid. Zij betreft bij die belangenafweging haar inwoners, bedrijven, investerende en ontwikkelende (markt)partijen en overige deelnemers, en werkt met hen aan actuele ruimtelijke plannen.

Ambities coalitieakkoord

Purmerend is met haar tachtigduizend inwoners een middelgrote stad. De woningnood is groot. Daarom willen we graag zoveel mogelijk woningen bouwen. Dit resulteert onder meer in de volgende actiepunten:

- Realisatie van in totaal zo'n 200 tijdelijke woningen (voor realisatie zie programma 2 Samenleving).
- Aandacht voor natuurinclusief bouwen en levensloopbestendig bouwen.
- Versneld ontwikkelen bocht Verzetslaan/Purmer-Zuid.
- Bij nieuwbouw wordt gebouwd volgens de norm 30% sociale huur, 30% doorstroom, 40% vrije keuze.

We willen het karakter van de historische binnenstad behouden en versterken. We investeren in bereikbaarheid van de binnenstad en parkeermogelijkheden. Het Beusebos/de Kom A7 wordt een natuur-, recreatie- en wandelbos met een educatief karakter. We treden in overleg met de beoogde ondernemer om een alternatieve locatie voor het hotel te vinden.

Relevante beleidsnota's

- Structuurvisie Purmerend 2005
- Geactualiseerde strategische plankaart structuurvisie Purmerend 2005-2020 en toelichting
- Agenda Purmerend 2040 (i.c. startnotitie, kansenskaart en publieksversie)
- Monitor Programma Purmerend 2040
- Nota Omgevingskwaliteit Purmerend
- Nota Grondbeleid Purmerend 2019
- Nota Gebiedsoverstijgende Kosten Purmerend (GKP)
- Nota Kaders en instrumenten woningbouwprogrammering
- Gebiedsvisie Stationsgebied en Waterlandlaan Purmerend

- Globaal Ontwikkelplan Wheermolen-Oost Purmerend
- Notitie Pilot Transformatie De Koog
- Woonvisie 2017
- Hoogbouwvisie Purmerend
- Erfgoedbeleid Purmerend 2017
- Visie op mobiliteit Purmerend 2040
- Verkeersplan Purmerend 2040
- Visie Leefbare Stad 2040

Trends en risico's

We zien dat onze verstedelijkingsslag goed op de rit staat. We transformeren bedrijventerreinen (Wagenweggebied, De Koog), zijn aan de slag met OV-knooppuntontwikkeling (Stationsgebied), herontwikkelen buurten (Wheermolen-Oost) en voegen zowel in de binnenstad als in de andere wijken waar mogelijk woningen toe. Dat doen we op een manier waarbij de leefbaarheid en toekomstbestendigheid van onze stad voorop staat. Onze vastgestelde visie op de leefbare stad geeft daaraan richting. In de stad zelf wordt de verbouwing nu fysiek ook goed merkbaar en voelbaar. We schatten in, dat dit over een langere periode zo zal blijven, nu de plannen daadwerkelijk tot uitvoering komen.

Eerder is al aangegeven dat we er daarmee nog niet zijn. Méér woningen zijn nodig. Bovendien worden in de binnenstedelijke projecten vooral appartementen toegevoegd, terwijl ook behoefte bestaat aan grondgebonden woningen. In 2021 gaan we daarom verder aan de slag met de locaties die we daarvoor op ons grondgebied nog hebben: de transformatie van Purmer Zuid-Zuid en (een deel van) het golfterrein. Na de fusie met Beemster draagt ruimte voor beheerste groei in Zuidoostbeemster daar ook aan bij. Purmerend heeft grote behoefte aan woningen. Het bouwen in het bestaand stedelijk gebied is complex en geeft – naast gesprek over kansen voor ontwikkeling – ook zorgen bij omwonenden en/of ondernemers. Een actieve houding, sturing en heldere keuzes maken vóór woningbouwontwikkeling door intensiveren, combineren en – waar mogelijk – transformeren, is nodig om aan onze verantwoordelijkheid voor woongelegenheden invulling te kunnen geven.

Het programma Purmerend 2040 leidt tot veel ontwikkelingen en dynamiek in de stad en regio. Dat geldt bijvoorbeeld voor de transformatie van het stationsgebied naar hoogstedelijk woon-werkgebied, dat door de MRA is benoemd tot 'sleutelgebied'. Bij die ontwikkeling wordt geanticipeerd op een verschuiving van het mobiliteitsgebruik, versterking van het OV en een duurzame leefomgeving. Met deze transitie slaat Purmerend een andere weg in dan dat we als groeikern gewend waren. Dit vraagt wat van inwoners, bestuur en ondersteuning. De noodzaak en bewustwording van deze verandering is groeiende. De integrale benadering vanuit agenda 2040 draagt daar aan bij. We vinden het van belang dat om een complete en volwaardige stad te worden, er naast het accent op méér woningen ook voldoende aandacht is voor (plaatselijke) economie en mobiliteitsvraagstukken. Daar zetten we in 2021 dan ook extra op in.

Momenteel en in de komende jaren wordt duidelijk wat de versterkte inzet op regionale samenwerking tot resultaat heeft. Sinds 2017 heeft Purmerend de aandacht voor Zaanstreek-Waterland, voor de MRA en voor het noorden geïntensiveerd en daarbij tevens gebruik gemaakt van waardevolle netwerken van kennis, middelen en lobbykracht. Purmerend is zichtbaarder door regionale initiatieven te organiseren, intensief te participeren dan wel te ondersteunen in onder andere woningbouwontwikkeling, ruimtelijke klimaatadaptatie, de MRA-sleutelgebieden, de regionale energiestrategie, de waterketen, en de ontwikkelagenda Hoornse lijn. Het programma Purmerend 2040 is blijvend uitgangspunt voor de inzet op regionale samenwerking, waarbij Purmerend zich bewust is van de wederkerigheid; de nog steeds groeiende positie als centrumgemeente voor de regio Waterland en de daarbij behorende verantwoordelijkheden, maar andersom ook van de grote waarde van de directe regio met diens natuurlijk erfgoed, recreatiegebied, agrarische sector, dorpskernen enzovoort. De thema's ruimte, mobiliteit en landschap vormen de komende jaren prioriteit, waarbij Purmerend een coördinerende dan wel stuwende rol zal

innemen in verschillende onderliggende programma's en gremia. Met het vaststellen van de nieuwe MRA-agenda in 2020 is ook het moment om de Visie & Samenwerkingsagenda Zaanstreek-Waterland uit 2017 te actualiseren, verdiepen en concretiseren. Een scherpe(re) aanpak biedt de gemeente mogelijk een nog effectievere inzet op de regionale samenwerking.

Sprake is van een flink aantal vooral particuliere ontwikkelingsinitiatieven. Om deze ontwikkelingsinitiatieven verder te helpen, is gemeentelijke ondersteuning, bijvoorbeeld door onderzoek, afstemming en/of bestuurlijk overleg en besluitvorming noodzakelijk. Daarbij is het van belang bedacht te zijn op mogelijk ongewenste, prijsopdrijvende effecten. Een ander risico bij (te) grote afhankelijkheid van particuliere initiatieven is dat bij stagnerende hoogconjunctuur sprake kan zijn van ongewenste planuitval. Met het oog op de woningbouwprogrammering ligt het voor de hand dat hier op een goed afgewogen manier mee wordt omgegaan. Helder is dat de ruimte in Purmerend intensiever gebruikt gaat worden. Purmerend wil in haar stedelijkheid meer gezicht krijgen, maar ook als complete stad kunnen blijven functioneren met toevoeging van een grotere diversiteit aan woonmilieus en woonprogramma.

Onderdeel van een integrale benadering vanuit agenda 2040 is dat voor nieuwe ontwikkelingsinitiatieven – ook in 2021 – ervaring opgedaan wordt met de zogenaamde 'programmeertafel', om voor de stad de samenhang op ruimtelijk en maatschappelijk gebied (meer) te kunnen waarborgen. De bedoeling is dat in het kader van planning en programmering wordt ingezet op een strakkere processturing onder meer van aan de orde zijnde initiatieven en in gang gezette projecten, uiteraard met een heldere afbakening van doorlopen planvormingsstadia (aangeduid als 'P4' en met gebruikmaking van 'Primavera'). In dat verband is van belang dat – met het oog op de beschikbare, ambtelijke capaciteit – niet alle ontwikkelingsinitiatieven tegelijkertijd mogelijk gemaakt kunnen worden en dat dit resulteert in het (moeten) stellen van prioriteiten.

Het voornemen om naast de gebruikelijke, planologische instrumenten ook in te zetten op alternatieven om sommige ruimtelijke randvoorwaarden en/of neven-effecten door middel van financiële instrumenten te kunnen en mogen verevenen, is in beleidsmaatregelen omgezet. Met vaststelling van de nota Gebiedsoverschrijdende Kosten is sprake van een drietal voorzieningen kostenverhaal (1. sociale woningbouw, 2. parkeervoorziening centrumgebied, 3. mobiliteit en groen). Daarmee kan (mede) een bijdrage geleverd worden aan de realisatie van ambities en beleidsdoelen.

Purmerend implementeert de komende jaren de Omgevingswet. De verwachte inwerkingtreding van deze wet, die van invloed is op meerdere gemeentelijke beleidsterreinen, is uitgesteld tot 1 januari 2022. De mogelijke beleidsruimte wordt, zowel bestuurlijk als ambtelijk, doorlopend afgetast aan de hand van casussen en thema's. Gedachtenvorming vindt plaats over het (vernieuwde) instrumentarium en over de uitrol daarvan. Vernieuwde beleidsdocumenten, zoals de Nota Omgevingskwaliteit en de Nota Grondbeleid, spelen in op de komst en de geest van de Omgevingswet.

De strategie op vastgoed wordt geactualiseerd op basis van de huidige ontwikkelingen, zoals de verduurzaming. We zetten het gemeentelijk vastgoed op een zo effectief en efficiënt mogelijke manier in voor de stad. We merken dat de vraag naar maatschappelijk vastgoed groter is dan nu beschikbaar en we onderzoeken de mogelijkheden om het aanbod te vergroten.

Wat willen we bereiken

Purmerend is een hoogwaardig en duurzaam ingerichte stad met een sterke samenhang tussen de historische binnenstad en de wijken, de wijken onderling en de omliggende regio. Purmerend intensiveert, verduurzaamt en groeit verder naar een compacte en volwaardige woonstad. De ontwikkeling van het stationsgebied/Waterlandlaan en van het Wagenweggebied spelen hierin een belangrijke rol. Samen met de historische binnenstad vormen deze gebieden straks het centrumgebied. Samenhang tussen deze ontwikkelingen en gebieden willen we bewaken.

We zien dat de stad verandert. Dit heeft invloed op meerdere beleidsterreinen. Dat gaan we continu monitoren en aanpassen waar deze niet meer volstaan.

Wij willen het karakter van de historische binnenstad behouden en versterken. De ingeslagen weg van historiserend bouwen draagt bij aan de historische binnenstad. Tegelijkertijd is verdere ontwikkeling van belang voor de vitaliteit en de leefbaarheid van de binnenstad met een combinatie van detailhandel, horeca, woningen en voorzieningen.

Wij initiëren, stimuleren en werken mee aan de ruimtelijke planvorming en staan voor maatwerk op het gebied van flexibiliteit, rechtszekerheid en ruimtelijke kwaliteit.

Wat gaan we daarvoor doen

- We maken onze ambities en agenda voor de stad richting 2040 bespreekbaar, waarbij Purmerend zich als verantwoordelijke centrumgemeente positioneert en aansluiting zoekt bij buurgemeenten om tot gezamenlijke projecten te komen die van toegevoegde waarde zijn voor alle partijen, zoals de Purmer-Zuid en het Golfterrein.
- We zetten in op intensivering en verdere groei naar een compacte en volwaardige woonstad, waarbij voor een aantal nader aan te wijzen gebieden (waaronder sleutelgebied Stationsgebied/Waterlandlaan, Wheermolen-Oost, bedrijventerrein De Koog) de focus tevens ligt op (kansen voor) de lange(re) termijn.
- We werken aan de binnenstad, Kop West, Klein Where, Baansteede-Noord, Kom A7, Wagenweggebied, Karekietpark en andere binnenwijkse en/of (her)ontwikkelingslocaties.
- We werken op een transparante manier aan uitbreiding (bij randen) van de stad buiten bestaand stedelijk gebied.
- We geven invulling aan het trekkerschap PHO Ruimte Zaanstreek-Waterland conform de gezamenlijke Visie & Samenwerkingsagenda voor Zaanstreek-Waterland.
- We werken bewust aan de verduurzaming van het gemeentelijk vastgoed.
- We verbinden de Omgevingswet met de Purmerendse werkpraktijk.
- Zie ook: Paragraaf 4 - Grondbeleid.

Bestuurlijke producten 2021

Bestuurlijk product	Jaartal	Kwartaal
Programma Purmerend 2040 (w.o. voortzetting programma, programmamanagement Verkeer, opstellen economische visie en regie op stadspromotie)	2021	alle
diverse onderdelen implementatie Omgevingswet (w.o. omgekeerde lijst vvgb, kaders participatie, programmatisch aanpak herziening omgevingsplan van rechtswege, uitrollen plan van aanpak Omgevingsvisie enz.)	2021	alle
diverse thematische en gebiedsvisies, ook op (deel)regionaal niveau	2021	alle
Jaarlijkse Meerjarenprogramma Grondexploitaties (MPG)	2021	2e

Wat mag het kosten

(bedragen x € 1.000)	Rekening 2019	Primitieve begroting 2020	Begroting 2020 (bijgesteld)	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
BV071 Ruimtelijke ordening							
Lasten	-22.370	-31.158	-26.707	-17.548	-17.438	-14.996	-14.402
Baten	27.049	30.151	25.881	14.902	15.414	12.915	12.275
	4.679	-1.007	-827	-2.646	-2.024	-2.081	-2.127

Het saldo daalt met € 1.819.000 ten opzichte van de bijgestelde begroting 2020. Deze daling wordt veroorzaakt door daling van de lasten met € 9.159.000 en daling van de baten met € 10.978.000. Dit wordt veroorzaakt door:

ONTWIKKELING EXPLOITATIE 2020-2021

Afwijkingen BV071 Ruimtelijke ordening (bedragen x € 1.000)

Baten	
Faciliterend grondbeleid	-7.680
Grondexploitaties	-3.111
Visie Stationsgebied	-142
Overig	-45
Totaal Baten	-10.978
Lasten	
Faciliterend grondbeleid	5.919
Grondexploitaties	3.083
Groot onderhoud musea	108
Toename onderhoudskosten vastgoed	-175
Visie Stationsgebied	143
Visievoorbereiding en omgevingswet	101
Overig	-20
Totaal Lasten	9.159

Baten BV071 Ruimtelijke ordening

Faciliterend grondbeleid

Particuliere initiatieven worden in de meerjarenbegroting op nihil geraamd. De initiatieven zijn van tevoren niet te begroten. Afhankelijk van welke initiatieven ingediend worden, wordt de begroting gewijzigd. In 2021 leidt dit tot lagere baten van € 7.680.000 ten opzichte van 2020.

Grondexploitaties

De baten en lasten van grondexploitaties zijn aangepast aan de vastgestelde meerjarenprogramma grondexploitaties (MPG) 2020, welke is vastgesteld door de Raad op 25 juni 2020. In 2021 leidt dit tot lagere baten van € 3.111.000 ten opzichte van 2020.

Visie Stationsgebied

In 2020 is incidenteel budget beschikbaar voor het opstellen van een ontwikkelagenda voor de Hoorselijn van circa € 157.000. Hiervan wordt € 142.000 verhaald bij 8 deelnemende partijen.

Lasten BV071 Ruimtelijke ordening

Faciliterend grondbeleid

Particuliere initiatieven worden in de meerjarenbegroting op nihil geraamd. De initiatieven zijn van tevoren niet te begroten. Afhankelijk van welke initiatieven ingediend worden, wordt de begroting gewijzigd. In 2021 leidt dit tot lagere lasten van € 5.919.000 ten opzichte van 2020.

Grondexploitaties

De baten en lasten van grondexploitaties zijn aangepast aan de vastgestelde meerjarenprogramma grondexploitaties (MPG) 2020, welke is vastgesteld door de Raad op 25 juni 2020. In 2021 leidt dit tot lagere lasten van € 3.083.000 ten opzichte van 2020.

Groot onderhoud musea

In 2020 zijn incidentele middelen beschikbaar gesteld van € 108.000 voor groot onderhoud van musea.

Toename onderhoudskosten vastgoed

Op basis van de Meerjarenonderhoudsplannen (MJOP) voor vastgoed nemen de onderhoudskosten met € 175.000 toe. Op dit moment worden de MJOP's geactualiseerd en zullen de onderhoudskosten geactualiseerd worden in combinatie met de onderhoudsvoorziening.

Visie Stationsgebied

In 2020 worden incidenteel kosten voor het opstellen van een ontwikkelagenda voor de Hoorselijn van circa € 157.000. Hiervan wordt incidenteel € 142.000 verhaald in 2020 bij 8 deelnemende partijen.

Visievoorbereiding en omgevingswet

In 2020 zijn incidentele middelen beschikbaar gesteld voor visievoorbereiding en invoering omgevingswet, wat voor 2021 een verlaging van de lasten betekent van € 101.000.

RESERVES

Bestemmingsreserve gronden

De bestemmingsreserve gronden daalt in 2021 per saldo met € 332.465. Dit komt door stortingen uit de actualisatie MPG 2020-2024 en de bijstelling van de verwachte winstnemingen van diverse grondexploitaties met € 417.535 en een onttrekking van € 750.000 voor de uitwerking van het plan van aanpak van de visie op het Stationsgebied en Waterlandlaan.

VOORZIENINGEN

Voorzieningen gemeentelijke Vastgoed

De verschillende voorzieningen die betrekking hebben op het gemeentelijk Vastgoed worden bij de begroting 2022 geactualiseerd.

INVESTERINGEN

Er zijn geen investeringen in dit programma.

INCIDENTELE BATEN EN LASTEN

Programma 7 Ruimtelijke Ordening	Begroot 2021	Begroot 2022	Begroot 2023	Begroot 2024
Uitvoering omgevingswet	-120	-	-	-
Visie Stationsgebied-Waterlandlaan	-750	-	-	-
Winstneming klein where	418	-	-	-
Purmerend 2040-voortzetting programma (essentiele keuzes)	-250	-250	-250	-
Totaal	-702	-250	-250	-

Programma

8

V E I L I G H E I D

Portefeuillehouder: D. Bijl en M. Hegger

Inleiding

De inwoners van Purmerend moeten veilig kunnen wonen, werken en recreëren. En ook de bezoekers van Purmerend moeten zich veilig in onze stad kunnen bewegen. Om deze veiligheid te kunnen garanderen werkt de gemeente nauw samen met diverse gemeenten, partners en instanties, maar ook met bewoners zelf. Er zijn vele veiligheidsterreinen te benoemen waarvoor de gemeente verantwoordelijk is en daarom wordt er jaarlijks een inschatting gemaakt waar op dat moment de meeste aandacht naar uitgaat.

Ambities coalitieakkoord

Purmerend is een veilige gemeente om in te wonen. Het vergt inzet om een veilige gemeente te kunnen blijven. We onderkennen het belang van een goede afstemming van veiligheid en zorg in onze gemeente. De bestrijding van drugsoverlast vraagt om extra inzet. We zien ook dat handhaving van verkeersovertredingen steeds urgenter wordt. Wijken zijn wel verkeersveilig ingericht, maar niet iedereen houdt zich aan de regels. Veiligheid is niet alleen door de gemeente te bewerkstelligen en daarom zijn er korte lijnen met de diverse partners. Maar ook samen met bewoners gaan we de stad veiliger maken.

Relevante beleidsnota's

- Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend 2021
- Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend 2016-2019*
- Preventie en handhavingsplan alcohol Purmerend 2019-2022
- Sanctiestrategie horeca Purmerend en Beemster
- Lokaal Integraal Veiligheidsplan Purmerend 2019-2022
- Jaaruitvoeringsprogramma Veiligheid 2020 Purmerend
- IMV 2019 - 2023
- Beleidsplan VRZW

* Vanwege de ontwikkelingen m.b.t. Omgevingswet en de fusie met de gemeente Beemster heeft het college besloten om de looptijd te verlengen met 3 jaar, versie 2016-2019 blijft geldig tot 2023.

Trends en risico's

Uit gesprekken met de ketenpartners blijkt dat er een gemeenschappelijke focus ligt op bepaalde thema's. Doordat deze focus bij alle partners ligt, heeft de aanpak op deze thema's ook de grootste opbrengsten. De volgende thema's krijgen in deze periode dan ook extra aandacht:

OGGZ PROBLEMATIEK: ZORG & VEILIGHEID

In de gemeente worden wij geconfronteerd met mensen met verward gedrag die soms gevoelens van onveiligheid oproepen. De aanpak hiervan moet komen vanuit de zorg, maar de grenzen worden bewaakt vanuit veiligheid. In het project Allen voor één werken wij aan een afgestemde lokale en regionale aanpak waar de burgemeester en de wethouders Zorg direct bij betrokken zijn.

AFGLIJDENDE JEUGD

De aanpak van afglijdende jeugd valt onder regie van de gemeente. Door een goede samenwerking met scholen, jongerenwerkers, jeugd GGD, politie, Openbaar Ministerie, Brijder Jeugd, bureau Halt, jeugdbescherming en -reclassering wordt dat afglijden in een zo vroeg mogelijk stadium ontdekt en aangepakt. Dit door contact te zoeken met de jongeren en diens ouders en samen te kijken naar passende ondersteuning en (jeugd)hulp. Met het onderwijs en genoemde partners zal het veiligheidsconvenant scholen nieuw leven worden ingeblazen.

ONDERMIJNING

Ondermijning is nog een jong beleidsterrein. Bewustwording bij ambtenaren, raadsleden en samenwerkende partners is de eerste belangrijke stap. Alleen als we goed kijken, zien we de signalen van ondermijnende activiteiten. Deze signalen oppakken en aanpakken is de volgende stap. Dit doen we met alle partners die nodig zijn en daarin wordt zoveel mogelijk één lijn getrokken. Bewoners zullen geïnformeerd worden over de valkuilen van de ondermijnende criminaliteit. Indien de raad akkoord gaat start in januari 2021 een lokaal ondermijningsteam dat op een adequate, integrale en gecoördineerde wijze signalen kan aan- en oppakken: een goed georganiseerde overheid die alle middelen en instrumenten inzet die zij tot haar beschikking heeft.

CYBERCRIME

Cybercrime heeft verschillende verschijningsvormen. Bewustzijn creëren onder de inwoners en ondernemers over die vormen van cybercrime en hoe preventieve maatregelen te nemen is een belangrijk doel de komende jaren. Vanuit het samenwerkingsverband Samen Veilig NH, waarin de gemeenten binnen de politie-eenheid samenwerken met de politie en het openbaar ministerie, zijn projecten gestart waaraan Purmerend wil gaan deelnemen, zoals het project Hackshield dat vooral op jongeren en hun ouders gericht is. Met de partners worden de mogelijkheden om hiertegen op te treden onderzocht en uitgevoerd. Uiteraard houdt de gemeente haar aandacht voor de eigen informatiebeveiliging hoog.

HANDHAVING

De maatschappij is de laatste jaren sterk aan het veranderen, de burgers zijn mondiger en bovendien wil men daadwerkelijk zien waar gemeenschapsgeld aan besteed wordt. De samenwerking tussen handhaving en politie verloopt steeds beter, maar dreigt onder druk te komen omdat de prioriteiten van de politie zich met name richten op de aanpak van de High Impact Crimes (ernstige vormen van criminaliteit) en omdat de capaciteit van de politie problematisch begint te worden. Hierdoor vindt een taakverschuiving plaats van politie naar handhaving. Deze ontwikkelingen vragen om prioriteitenstelling, andere competenties en een andere manier van organiseren. Bij handhaving worden de prioriteiten mede gebaseerd op wat inwoners en bedrijven belangrijk vinden en worden problemen waar mogelijk in gezamenlijkheid opgelost. Binnen de mogelijkheden die de gemeente heeft, wordt gezocht naar de beste weg die leidt tot de oplossing van een probleem. Door de uitbreiding van parkeergebieden en parkeertijden (in het centrum) heeft een roosterwijziging plaatsgevonden (zeven dag per week), waardoor de handhavers actief zijn. Hiervoor zijn extra handhavers in dienst gekomen.

WONINGINBRAKEN

Woninginbraken zijn, ook al zijn de aantallen relatief laag, altijd onder de aandacht vanwege de grote impact die een woninginbraak op de betrokken bewoners heeft. Binnen de gemeente worden de inbraakcijfers periodiek per wijk onderzocht om te bezien of er aanleiding is specifieke maatregelen te nemen.

OVERVALLEN / GEWELDSMISDRIJVEN

Een zorgelijke trend is dat daders op steeds jongere leeftijd actief blijken te worden en dat er bij overvallen vaak geweld wordt gebruikt. Niet zelden beschikken de jeugdige daders over (vuur)wapens. Daarnaast is het gebruik en bezit van messen bij jongeren een zorgelijke trend waar i.s.m. de scholen preventief aandacht aan besteed wordt.

VEILIGHEID EVENEMENTEN

In de stad zijn veel meer evenementen dan vroeger. Verreweg de meeste evenementen verlopen voortreffelijk. Dit neemt niet weg dat het aspect veiligheid een steeds grotere rol speelt. Samen met organisaties als politie, brandweer en GHOR vindt telkens een afweging plaats naar de maatregelen die nodig zijn.

Wat willen we bereiken

Inwoners (en bezoekers) van de gemeente Purmerend voelen zich veilig en zijn veilig. Zij letten op elkaar, zijn zich bewust van en betrokken bij hun (woon)veiligheid en nemen hun eigen verantwoordelijkheid. Inwoners voelen zich gesteund door de gemeente en de bij veiligheid betrokken partners. We willen ervoor zorgen dat overlast van jeugd, drugsoverlast, gebruik van lachgas, afval, parkeren en vervoer tot een minimum wordt beperkt en sluiten aan bij landelijke en regionale initiatieven, maar kijken daarbij wel naar de inrichting van Purmerend.

Op het gebied van alcoholgebruik willen we het volgende bereiken:

- een afname van (schadelijk) alcoholgebruik door jongeren;
- een verbetering van de naleving van de leeftijdsgrens en het verbod op doorschenken bij dronkenschap door alcoholverstrekkers;
- de realisatie van een gedragsverandering bij jongeren, volwassenen en alcoholverstrekkers. Iedereen moet het vanzelfsprekend gaan vinden dat jongeren onder de 18 jaar geen alcohol drinken.

Wat gaan we daarvoor doen

WOONOVERLAST

Er komen regelmatig signalen van woonoverlast bij de gemeente. Woonoverlast kan een ontwrichtende werking voor de omgeving veroorzaken, met veel leed tot gevolg. De gemeente beoordeelt in samenspraak met de meest betrokken partners en de bewoners welke aanpak hierbij het beste past.

OVERLAST VERWARDE PERSONEN / AANPAK MENSEN MET VERWARD GEDRAG

- Borgen van de regionale aanpak Allen voor één.
- Versterking van de informatiepositie is extra belangrijk.
- Vroegsignalering geeft een snelle, duurzame aanpak met zorg en ondersteuning.
- Aanpak van overlast van personen met verward gedrag, samen met alle maatschappelijke partners. Bij inwoners met complexe problemen die zowel het domein van zorg als het domein van veiligheid raken, voert het Veiligheidshuis de regie zodat keten- en netwerkpartners elkaar aanvullen en met elkaar optrekken.

HUISELIJK GEWELD

- Gezamenlijke bijeenkomsten en samenwerking tussen de consultants Loket Jeugd, Purmerendse gezinsmanagers van de Jeugdbescherming regio Amsterdam (JBRA), WilliamSchrikker groep (WSG) en personeel Veilig Thuis.
- Het onderwerp op de onderwijsagenda zetten. Er zal een training (signalering) worden gegeven om het bewustzijn van beroepskrachten ten aanzien van het onderwerp te vergroten/behouden.

HORECA EN UITGAAN

- Ontwikkelingen volgen met betrekking tot cameratoezicht;
- Met horecaondernemers, politie en handhaving zorgdragen voor een plezierige en veilige uitgaanssfeer.

VOORBEREIDING OP CRISISBEHEERSING

- Invulling geven aan piketfuncties.
- Bijdrage geven aan opstellen planvorming.
- Bijdrage aan de evaluatie van gecoördineerde regionale inzetten op het gebied van bevolkingszorg.

GEORGANISEERDE (ONDERMIJNENDE) CRIMINALITEIT

- Lokaal ondermijningsteam starten om de hieronder genoemde acties gecoördineerd aan te pakken en uit te zetten.
- Signalen van ondermijning worden zoveel mogelijk aangepakt. De focus ligt daarbij op hennep, woonfraude, witwassen en onverklaarbaar bezit alsmede aanpak van OMG's.
- Continueren intensieve samenwerking binnen het RIEC Noord Holland. Op integrale wijze samenwerken aan casussen met betrekking tot ondermijnende en georganiseerde criminaliteit. We continueren de integrale aanpak van criminaliteit.
- Ondernemers informeren over georganiseerde criminaliteit/ondermijning door organiseren van een themabijeenkomst in samenwerking met politie en het Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing.
- Lokale aanpak hennepteelt.
- Screening integriteit bij vastgoedtransacties.
- De maatschappelijke weerbaarheid zal de komende jaren in Purmerend verder vergroot worden door het tegengaan van ondermijning.
- Weerbare organisatie door vergroten van de bewustwording gemeentebreed.
- Gemeentelijke informatiepositie versterken door datagestuurd werken.

CYBERCRIME

- Landelijke ontwikkelingen volgen.
- Aansluiten op landelijke en regionale campagnes.
- In kaart brengen risicogroepen in gemeente.
- Eigen systemen goed beveiligen.
- Werken aan bewustwording.

TOEZICHT EN HANDHAVING

- Continueren van het wijkgericht werken met betrokkenheid van inwoners en ondernemers. De grootste ergernissen zoals hondenoverlast, verkeersonveiligheid en afval worden projectmatig aangepakt.
- Intensiveren op het toezicht en handhaven van overlast door gebruik en verhandelen van drugs. Ten behoeve van de aanpak van de overlast is de Apv aangepast. Hierdoor hebben de handhavers meer mogelijkheden om tegen deze specifieke overlast te treden.
- Voortzetting van de samenwerking tussen de handhavers, jeugdboa's, politie en andere partners.
- Jaarlijks wordt een uitvoeringsprogramma opgesteld, waarin de toezicht- en handhavingsactiviteiten zijn opgenomen. De thematische en projectmatige activiteiten maken deel uit van het uitvoeringsprogramma.
- Cameratoezicht anders organiseren vanwege terugtrekkende politie.

DRANK- EN HORECAWET

- Speerpunt van toezicht en handhaving blijft gericht op verstrekking van alcohol aan jongeren onder de 18 jaar. Er worden testkopers bij alcoholverstrekkers ingezet. In dit laatste geval wordt er bij overtredingssituaties overeenkomstig de Sanctiestrategie horeca Purmerend en Beemster opgetreden.
- Verder wordt er met diverse interne- en externe partners (o.a. GGD, Brijder, verenigingen) gewerkt om bewustwording van de gezondheidsrisico's van alcoholgebruik te vergroten.

JEUGD

- Voortzetting TopX Jeugd aanpak, waarbij de intensieve integrale aanpak zorgt dat we steeds vroeger signaleren wanneer het mis gaat met jongeren, maar ook terugkomende knelpunten in de aanpak structureel verbeterd worden.
- Voortzetting integrale aanpak jeugdoverlast en drugs- en alcoholgebruik met scholen, politie/jeugdagenten, handhaving (boa's), team Buurttoezicht met jeugdboa's, Halt, GGD, Brijder, Jongerenwerk Clup en andere instanties op zowel repressief als preventief gebied.

Bestuurlijke producten 2021

Bestuurlijk product	Jaartal	Kwartaal
Evaluatieverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend 2020	Jaarlijks	1e kwartaal
Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Purmerend 2022	Jaarlijks	4e kwartaal
Jaaruitvoeringsprogramma Veiligheid	Jaarlijks	1e kwartaal
Integraal Veiligheidsplan Purmerend	eens per 4 jaar	1e kwartaal

Wat mag het kosten

(bedragen x € 1.000)	Rekening 2019	Primitieve begroting 2020	Begroting 2020 (bijgesteld)	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
BV081 Veiligheid							
Lasten	-7.421	-7.667	-7.764	-8.072	-8.166	-8.288	-8.405
Baten	3	5	1	1	1	1	1
	-7.419	-7.662	-7.763	-8.071	-8.165	-8.287	-8.404

Het saldo daalt met € 308.000 ten opzichte van de bijgestelde begroting 2020. Deze daling wordt volledig veroorzaakt door hogere lasten van € 308.000.

ONTWIKKELING EXPLOITATIE 2020-2021

Afwijkingen BV081 Veiligheid (bedragen x € 1.000)	
Lasten	
Hogere begroting VrZW	-252
Overig	-56
Totaal Lasten	-308

Lasten BV081 Veiligheid	
Hogere begroting VrZW	
De lasten van brandweerzorg zijn met € 252.000 naar boven bijgesteld op basis van de begroting 2021 van de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland (VrZW).	

RESERVES

Er zijn geen reserves in dit programma.

INVESTERINGEN

Er zijn geen investeringen in dit programma.

INCIDENTELE BATEN EN LASTEN

Er zijn geen incidentele baten en lasten in dit programma.

Programma

9

E C O N O M I E

Portefeuillehouders: M. Hegger

Inleiding

De economische – en toeristische – ontwikkeling van Purmerend krijgt extra kracht wanneer marktpartijen en gemeente samen optrekken. De rol van de gemeente is vooral het stimuleren en faciliteren van de stedelijke economie (inclusief het toerisme) zodat Purmerenders in hun eigen gemeente en regio kunnen werken, winkelen en verblijven en bezoekers van de stad kunnen genieten. We doen dat door de lokale en regionale economie te versterken en te stimuleren, door actief op zoek te gaan naar kansen en door het scheppen van randvoorwaarden om die kansen te benutten. We gaan zo veel mogelijk op zoek naar initiatieven die (reeds) door ondernemers zijn of worden opgepakt, en faciliteren hen bij het uitvoeren van deze initiatieven. Op die manier proberen we bedrijvigheid – en werkgelegenheid – in de stad te behouden of nieuwe bedrijvigheid aan te trekken.

Ambities coalitieakkoord

- Samen met de ondernemers uitvoering geven aan de retailagenda en het daarop gebaseerde actieplan voor de binnenstad.
- Onderzoek doen naar de wijze waarop het bedrijventerrein 'De Koog' kan worden verkleurd en andere functies zoals wonen op dit terrein kunnen worden toegestaan.
- Ondernemers betrekken bij de (verdere) verduurzaming van de stad en de ambities met betrekking tot de energietransitie en de circulaire economie.
- Evenementen blijven faciliteren.
- Onderzoek doen naar de locatie van de kermis.
- Doorontwikkelen van de stadspromotie.
- Meer werk naar Purmerend halen door bedrijven aan te trekken en de vestigingsmogelijkheden uit te breiden.
- Stimuleren van toerisme door de recreatieve mogelijkheden van Purmerend en directe regio onder de aandacht te brengen.
- Uitbreiding van de Bedrijveninvesteringszones (BIZ) te faciliteren als daarvoor bij de ondernemers behoefte bestaat.
- Ontwikkeling van Purmerend als IT-stad te faciliteren door de clustering van IT-onderwijs en IT-bedrijfsleven (verder) te ondersteunen.
- Onderzoek doen naar de wijze waarop het lokale en regionale bedrijfsleven een optimale kans krijgt bij de gemeentelijke inkooptrajecten en aanbestedingsprojecten.
- Overleg op te starten met de beoogde ondernemer van het hotel in de Kom A7 en na te gaan of er een alternatieve locatie voor dit hotel mogelijk is.

Relevante beleidsnota's

- Structuurvisie Purmerend 2005-2020
- Detailhandelsvisie binnenstad Purmerend (2012)
- Perifere detailhandelsbeleid Purmerend (2012)
- Nota accountmanagement bedrijfsleven (2011)
- Kantorenvise (2008)
- Uitgiftebeleid Baansteede-Noord (2011)
- Nota toerisme (2011)
- Kermisbeleidsplan (2009)
- Horecavisie (2010)
- Evenementenvise (2013) en beleidsplan evenementen (2013)
- Notitie dagelijkse verzorgingsstructuur (2015)
- Economische visie en agenda Zaanstreek-Waterland (2018)

Trends en risico's

Vanaf medio maart 2020 maakt Nederland een crisis door. In eerste instantie is het een gezondheids crisis. Maar deze crisis zal – zeker op korte termijn – grote gevolgen hebben voor de economie in de meest ruime zin van het woord. Hoe groot deze gevolgen zullen zijn, valt bij het schrijven van deze tekst nog niet te zeggen. Het Centraal Planbureau (CPB) heeft een viertal mogelijke scenario's uitgewerkt.

In het rapport van het CPB (april 2020) is hierover het volgende opgenomen: "(...) De scenario's hanteren verschillende uitgangspunten voor de duur van de contactbeperkingen en de diepte van de economische doorwerking. In alle scenario's resulteert een recessie, het Bruto Nationaal Produkt (BBP) krimpt in 2020 met 1,2% tot 7,7%. In het lichtste scenario veert de economie al in het derde kwartaal van 2020 weer op, in het zwaarste scenario ontstaan er ook problemen in de financiële sector en verslechtert het buitenlandbeeld verder. In dat scenario zal er ook in 2021 een krimp van het bbp van 2,7% optreden. In drie van de vier scenario's is de neergang dieper dan in de crisis van 2008/2009 (...)"

Over de effecten van de coronacrisis op de regionale economie brengt SEO Economisch Onderzoek in opdracht van de Metropoolregio Amsterdam met enige regelmaat rapportages uit. Uit de laatste rapportage (juni 2020) blijkt dat deze crisis de Amsterdamse regio harder raakt dan de landelijke economie. Dit komt door het relatief grote aandeel van sectoren zoals horeca, luchtvaart, hotels en de groothandel in de economie van Groot-Amsterdam¹ en de MRA. Deze sectoren worden bovengemiddeld sterk geraakt door de maatregelen tegen het coronavirus. Omdat Groot-Amsterdam 75 procent van de economie van de MRA vormt, werkt dit effect door in de totale economie van de MRA. Per maand dat de maatregelen voortduren, bedraagt de schade voor Groot-Amsterdam € 1,7 mrd in termen van toegevoegde waarde. Voor de gehele MRA is de schade per maand € 2,3 mrd in termen van toegevoegde waarde (regionaal bbp).

De coronacrisis heeft eveneens een sterk negatief effect op de werkgelegenheid in Groot-Amsterdam en de MRA. Circa 26 procent van de banen wordt direct of indirect geraakt door de maatregelen in de middenschatting² van de berekeningen. Dit betreft in totaal 330 duizend banen in Groot-Amsterdam, en voor de MRA 507 duizend banen (25 procent van het totaal aantal banen in de MRA). Voor heel Nederland wordt circa 24 procent van de banen direct of indirect getroffen door de maatregelen. Dit betreft in totaal 2,5 miljoen banen. De vraag of het inderdaad om het aangegeven aantal banen gaat, hangt van veel factoren af. Een van deze factoren is de uitwerking van de steun-maatregelen die de landelijke overheid heeft getroffen. In deze maatregelen is bepaald dat ondernemers hun werknemers niet zonder meer kunnen ontslaan. De verwachting is echter dat een aantal bedrijven op de lange duur

¹ Groot-Amsterdam is de COROP-regio waartoe ook de gehele regio Waterland (inclusief Purmerend en Beemster) hoort.

² Middenschatting is het door het CPB gehanteerde middenscenario.

niet kan overleven en toch hun werknemers zal moeten ontslaan. Hoe groot dit effect zal zijn, is echter nu nog niet te zeggen.

Over het effect op de sectoren is in dit stadium eveneens niet veel concreets te zeggen. Wel bekend is dat een aantal sectoren zoals horeca, detailhandel en toerisme zwaarder getroffen zullen zijn/worden dan andere sectoren. Uit een eerste analyse van de lokale steunmaatregelen blijkt dat met name het aantal horeca- en detailhandelsbedrijven, dat uitstel van belastingen heeft aangevraagd, verhoudingsgewijs groot is. Ook zzp'ers zijn door de crisis geraakt. In Purmerend hebben ongeveer 1.800 ondernemers (vooral zzp'ers) een zogenaamde TOZO³-uitkering ontvangen. De TOZO is door de Rijksoverheid tot 1 september 2020 verlengd. Omdat de voorwaarden stringenter zijn, is het de vraag of het aantal zzp'ers dat een beroep op de TOZO zal doen, verder gaat toenemen.

De economische ontwikkelingen in deze crisistijd zijn en blijven vooralsnog onzeker. Over de effecten op sectoren of in (deel)regio's op korte en middellange termijn is te weinig bekend waardoor het niet goed mogelijk is om conclusies te trekken of om een gerichte strategie uit te zetten. De gemeente heeft wel – evenals de regering – steunmaatregelen getroffen om de eerste nood bij ondernemers te lenigen. Langzamerhand breekt het stadium van herstel aan. Over de wijze waarop de gemeente – samen met de regio Zaanstreek-Waterland en de MRA – dit herstel zal ondersteunen, is overleg gaande. Daarbij wordt niet alleen gekeken naar de economie als geheel maar ook naar de afzonderlijke sectoren zoals horeca, detailhandel en toerisme.

Wat willen we bereiken

Zoals hiervoor is aangegeven, zal de crisisperiode consequenties hebben voor de wijze waarop wij onze ambities op het gebied van economie en toerisme in de komende tijd kunnen uitvoeren. Mede als gevolg van deze crisis hebben we de uitvoering van een aantal ambities versneld opgepakt. Wij zullen in de komende periode de vinger aan de pols houden en nagaan of en hoe we specifieke acties zodanig kunnen bijstellen dat bestaande bedrijvigheid (en werkgelegenheid) in Purmerend en regio behouden blijft en nieuwe vormen van bedrijvigheid (en werkgelegenheid) worden aangetrokken.

In de afgelopen periode hebben wij een noodnummer en -email voor ondernemers ingesteld. Ondernemers hebben hiervan veelvuldig gebruik gemaakt en hebben hun waardering uitgesproken over de wijze waarop de gemeente hen heeft geholpen met specifieke vragen over de landelijke en lokale (compensatie)maatregelen. Op basis van deze ervaringen willen we verder bouwen aan een (digitaal) ondernemersloket waar ondernemers snel en adequaat antwoord kunnen krijgen op veel van hun vragen. We verwachten hen op die manier te faciliteren in het realiseren van hun plannen, en daarmee in het behoud van bedrijvigheid (en werkgelegenheid) in de stad.

Voorts blijven we – ook in en na deze crisistijd – inzetten op een goed vestigingsklimaat voor winkels, kantoren, bedrijven en instellingen. De bedrijventerreinen, kantoorlocaties en overige vestigingsmilieus blijven kwalitatief hoogwaardig en goed bereikbaar. Baansteede-Noord is en blijft een regionaal bedrijventerrein voor Waterland. Met ondernemers en vastgoedeigenaren in de binnenstad bestaat reeds intensief contact (door middel van de retailagenda). Wij willen dit contact uitbouwen en samen werken aan bestrijding van de leegstand en verhoging van de verblijfskwaliteit.

Startende ondernemers en zzp'ers, die door de crisis hard geraakt zijn, willen we voldoende ondersteuning bieden bij het (door)ontwikkelen van hun bedrijf. In de afgelopen periode bleek het digitale regionale startersloket voor Waterland een belangrijke schakel te zijn in de dienstverlening aan deze groep ondernemers. Medewerkers van dit loket hebben actuele informatie gegeven over alle mogelijke steunmaatregelen en de wijze waarop het bedrijf

³ Tijdelijke Overbruggingsregeling Zelfstandige Ondernemers.

– ook in crisistijd – zou kunnen worden voortgezet. Op basis van de ervaringen met het startersloket wordt nader onderzocht of het mogelijk is om de dienstverlening verder uit te breiden.

We blijven ondernemers faciliteren bij de realisering van uitdagingen op het gebied van aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt, de energietransitie en de circulaire economie, zodat zij een bijdrage kunnen leveren aan het bewerkstelligen van deze uitdagingen en onze ambities op de genoemde terreinen.

Op de lange(re) termijn blijven we inzetten op een toename van het aantal toeristen in/naar Purmerend en daarmee van de bestedingen in de stad (onder meer detailhandel en horeca). Op korte termijn zal het toerisme naar verwachting beperkt blijven. Toch zullen de stad en de regio zich blijven promoten zodat toeristen – ook in crisistijd en rekening houdend met de geldende maatregelen – in de beschikbare accommodaties kunnen verblijven, bezienswaardigheden kunnen bezoeken en/of specifieke culturele of sportieve activiteiten kunnen ondernemen. Bureau Toerisme Laag Holland zal het aanbod daarop aanpassen.

De gezamenlijke economische visie voor Beemster en Purmerend, die eind 2020 gereed is gekomen, is de basis voor de toekomstige economische strategie van de nieuwe gemeente en voor de uitwerking op sectoren en gebieden zoals bijvoorbeeld het toerisme, de binnenstad, de detailhandel en de agrarische sector.

De regionale samenwerking op economische zaken (en toerisme) met de directe regio Zaanstreek-Waterland en de Metropoolregio Amsterdam zorgt voor de gewenste afstemming en coördinatie van de economische ontwikkelingen, de werklocaties, het toerisme en de arbeidsmarkt. De regionale samenwerking binnen Zaanstreek-Waterland is in de afgelopen periode verder versterkt. Als gevolg hiervan is of wordt een aantal projecten zoals de Hoornse Lijn en de afstemming van het regionale bedrijventerrein Baansteede-Noord gezamenlijk opgepakt. Ook heeft de deelregio Zaanstreek-Waterland haar positie binnen de MRA weten te verbeteren waardoor zij beter op de hoogte is van lopende ontwikkelingen en sneller kan aansluiten op bovenregionale projecten die voor de regionale economie van belang zijn. Het is de bedoeling om de regionale samenwerking binnen Zaanstreek-Waterland te intensiveren en gezamenlijk op te trekken in de bestrijding van de economische effecten van de coronacrisis.

Wat gaan we daarvoor doen

- Harmoniseren van verordeningen en beleidsnotities van Beemster en Purmerend met betrekking tot winkeltijden, horeca (inclusief terrassen), markten en evenementen (met het oog op de geplande fusie van beide gemeenten op 1 januari 2022).
- Opstellen van uitvoeringsplannen op basis van de economische visie, waaronder een visie op de stadspromotie.
- Versterking en professionalisering van het ondernemersloket (rekening houdend met de ervaringen die tijdens de coronacrisis zijn opgedaan).
- Opstellen en uitvoeren van (regionale) plannen met betrekking tot herstel na de coronacrisis.
- Inzetten op de verbetering en versterking van de regionale samenwerking in Zaanstreek-Waterland en met de MRA over diverse economische en toeristische onderwerpen/thema's, en aan het realiseren van concrete regionale projecten zoals het deelfietsproject.
- Stimuleren van tripartite samenwerking onderwijs-ondernemers-overheid (ontwikkelen en uitvoeren van gezamenlijke projecten zoals het opzetten van een doorlopende leerlijn voor ICT, het ontwikkelen van specifieke opleidingen in de bouw en de zorg).
- Samen met Zaanstreek-Waterland en de MRA werken aan het ontwikkelen en toepassen van arbeidsmarkt-instrumenten zoals het House of Skills die leiden tot meer arbeidsmobiliteit tussen de sectoren die al dan niet door de coronacrisis zijn getroffen (om zodoende te voorkomen dat werkloosheid verder gaat oplopen).
- Faciliteren van de initiatieven van Purmer Valley om te komen tot een ICT-campus waar meer onderlinge uitwisseling van studenten, (startende) ondernemers en hun werknemers zal plaatsvinden en nieuwe innovatieve ideeën kunnen ontstaan.
- Faciliteren van het E-sportscenter in Purmerend.

- Faciliteren van en bijdragen aan een optimale samenwerking tussen ondernemers onderling, waarmee private investeringen en initiatieven in de stad worden gestimuleerd.
- Uitvoeren van de aanbevelingen van het onderzoek naar de regionale samenwerking met betrekking tot bedrijventerreinen in Waterland.
- Meewerken aan en uitvoeren van het actieplan Economie van Zaanstreek-Waterland.
- (Verder) versterken van de positie van de (week)markten in Purmerend met als doel om deze interessanter te maken voor de bezoekers.
- Ontwikkelen en uitvoeren van een emissieloze stadslogistiek waarbij lering wordt getrokken uit de ervaringen die tijdens de coronacrisis zijn opgedaan.
- Opstellen van een kader voor de opdrachtverlening aan Bureau Toerisme Laag Holland tot het uitvoeren van specifieke activiteiten die een bijdrage leveren aan de toeristische promotie en informatievoorziening van Purmerend en directe regio, en in de huidige situatie kunnen worden opgepakt zoals het opzetten van een nieuwe toeristische website.
- Met de retailagenda-partners activiteiten opzetten en uitvoeren om verdere leegstand in de binnenstad tegen te gaan.
- Actief met eigenaren projecten opzetten in wijkwinkelcentra die een bijdrage leveren aan een goede leefbaarheid in de buurten.
- Uitvoeren van een duurzaamheidsscan bij Purmerendse bedrijven.
- Uitvoeren van een onderzoek naar de inrichting van de warenmarkt in Purmerend.
- Inspelen op de plannen van de MRA met betrekking tot een polycentrische ontwikkeling van de gehele regio, door bij te dragen aan de economische inbreng voor de verstedelijkingsstrategie en de realisering van specifieke projecten zoals de transformatie van De Koog, de Stationsomgeving, de verbetering van de Hoornse lijn en de regionale samenwerking op het gebied van bedrijventerreinen.

Bestuurlijke producten 2021

Bestuurlijk product	Jaartal	Kwartaal
Harmonisatie van verordeningen en beleidsstukken van Beemster en Pumerend met het oog op de gemeentelijke herindeling per 1 januari 2022:	2021	4de
- Winkeltijdenverordening;		
- Evenementenbeleid;		
- Marktverordening en - reglementen alsmede beleidsnotities met betrekking tot de markt;		
- Horeca- en terrassenbeleid;		
Uitvoeringsplannen economische visie	2021/2022	div.

Wat mag het kosten

(bedragen x € 1.000)	Rekening 2019	Primitieve begroting 2020	Begroting 2020 (bijgesteld)	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
BV091 Economie							
Lasten	-1.533	-1.317	-1.380	-1.282	-1.277	-1.303	-1.330
Baten	728	639	436	590	592	594	596
	-804	-678	-944	-692	-685	-709	-734

Het saldo stijgt met € 252.000 ten opzichte van de bijgestelde begroting 2020. Deze stijging wordt veroorzaakt door een daling van de lasten met € 98.000 en een stijging van de baten met € 155.000. Dit wordt veroorzaakt door:

ONTWIKKELING EXPLOITATIE 2020-2021

Afwijkingen BV091 Economie (bedragen x € 1.000)	
Baten	
Hogere baten evenementen	155
Overig	-0
Totaal Baten	155
Lasten	
Hogere lasten kermissen	-57
Stadspromotie	150
Overig	5
Totaal Lasten	98

Baten BV091 Economie
Hogere baten evenementen
De baten nemen toe door de toename van de staangelden en energievergoeding van kermissen met € 130.000 en door de toename van de marktgeden voor warenmarkten met € 25.000.

Lasten BV091 Economie
Hogere lasten kermissen
De energiekosten en materiaalleveranties voor kermissen nemen met € 57.000 toe door hogere energieverbruik en hogere energieprijzen.
Stadspromotie
Bij de begroting 2019 is besloten om voor 2020 € 150.000 beschikbaar te stellen om te investeren in stadspromotie. Voor 2021 is dit budget niet beschikbaar gesteld, wat resulteert in € 150.000 lagere lasten.

RESERVES

Er zijn geen mutaties op de bestemmingsreserve regionaal samenwerkingsverband Zaanstreek/Waterland.

INVESTERINGEN

Er zijn geen investeringen in dit programma.

INCIDENTELE BATEN EN LASTEN

	Begroot 2021	Begroot 2022	Begroot 2023	Begroot 2024
Programma 7 Ruimtelijke Ordening				
Purmerend 2040-stimulering economie (essentiele keuzes)	-150	-150	-150	-
Totaal	-150	-150	-150	-

Programma

10

BESTUUR EN CONCERN

Portefeuillehouders: D. Bijl

Inleiding

In dit programma staan de doelen en middelen van de raad en het college. Dit programma hangt samen met de paragraaf bedrijfsvoering. De onderdelen directie, de ondernemingsraad, control en frictieuitgaven maken onderdeel uit van het overzicht Overhead.

Bestuurlijk is belangrijk dat er sprake is van het laatste jaar voor de fusie met Beemster. Hoewel de begroting natuurlijk apart is, zijn de voorbereidingen op de fusie op tal van plaatsen zichtbaar. Dit past bij het streven de fusie zo naadloos mogelijk te laten plaatsvinden.

Ambities coalitieakkoord

De onderwerpen die we in het akkoord noemen hebben voor ons gewicht gekregen vanuit de stad. We zetten daar flink op in. Het succes schuilt erin dat we voortdurend openstaan voor de signalen en de noden van de stad. Dat we onszelf beschikbaar maken voor de Purmerenders en ons door hen laten beïnvloeden. Zo zorgen we ervoor dat we op de hoogte blijven van wat er speelt en steeds de meest optimale richting kiezen.

Relevante beleidsnota's

- Documenten die betrekking hebben op de fusie van Purmerend en Beemster per 1 januari 2022.
- Planning- en controlproducten

Trends en risico's

Bij het aanbieden van de begroting ligt het herindelingsadvies ter beoordeling bij het Ministerie BZK. Die stelt na positieve beoordeling een voorstel voor de herindelingswet op en die wordt in het voorjaar van 2021 verwacht. Verder zijn de voorbereidingen gestart voor de gemeenteraadsverkiezing die in november 2021 worden gehouden. Dit is de laatste begroting die de gemeente Purmerend u afzonderlijk aanbiedt, de Kadernota wordt gezamenlijk met de gemeente Beemster opgesteld.

De coronacrisis heeft een grote impact op de ambtelijke organisatie gehad en door de maatregelen hebben veel medewerkers noodgedwongen thuis moeten werken. De verwachting is dat dit in 2021 nog wel een tijd zo zal zijn. Het heeft ons kansen gebracht zoals bv. minder reistijd, minder parkeerproblemen en creatieve en innovatieve oplossingen om het werk toch gedaan te krijgen. We gaan kijken hoe we hier structureel mee omgaan, ook als de coronacrisis voorbij is.

Wat willen we bereiken

Het Purmerendse gemeentebestuur wil de huidige bestuursperiode afsluiten door betrokken, voorspelbaar, transparant en efficiënt om te gaan bij het te voeren beleid en de daarbij horende prestaties. Ook wil de gemeente de toets van verantwoording doorstaan.

Wat gaan we daarvoor doen

- Het blijven volgen en beïnvloeden van regionale ontwikkelingen, ontwikkelingen binnen en rond de Metropoolregio Amsterdam (MRA) en ontwikkelingen op het gebied van bestuurlijke samenwerking;
- Blijven samenwerken met de andere regiogemeenten op onder andere maatschappelijk en economisch gebied;
- Opstellen van diverse planning- en controlproducten, in 2021 gezamenlijk met gemeente Beemster en na de fusie als nieuwe gemeente;
- Nog meer inzetten op het verbeteren van de mogelijkheden om (bestuurlijke) vergaderingen op afstand via internet te volgen;
- Mede vormgeven aan overheidsparticipatie en zorgvuldige communicatie met inwoners, bedrijven en instellingen.

Bestuurlijke producten 2021

Bestuurlijk product	Jaartal	Kwartaal
Programmarekening met accountantsverslag	Jaarlijks	2e
Kadernota	Jaarlijks	2e
Tussenrapportages/begrotingsbijstelling	Jaarlijks	3e en 4e
Verantwoording over informatiebeveiliging	Jaarlijks	2e
Sociaal jaarverslag	Jaarlijks	2e

Wat mag het kosten

(bedragen x € 1.000)	Rekening 2019	Primitieve begroting 2020	Begroting 2020 (bijgesteld)	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
BV101 Bestuur & concern							
Lasten	-9.944	-9.909	-10.053	-10.720	-9.706	-9.701	-9.944
Baten	5.397	5.206	5.148	5.340	5.485	5.634	5.788
	-4.547	-4.703	-4.905	-5.380	-4.221	-4.067	-4.156

Het saldo daalt met € 475.000 ten opzichte van de bijgestelde begroting 2020. Deze daling wordt veroorzaakt door € 667.000 hogere lasten en € 192.000 hogere baten. Dit wordt veroorzaakt door:

ONTWIKKELING EXPLOITATIE 2020-2021

Afwijkingen BV101 Bestuur & concern (bedragen x € 1.000)	
Baten	
DVO Beemster	192
Overig	-0
Totaal Baten	192
Lasten	
Aanschaf hardware	-45
Bestuurlijke fusie	-221
DVO Beemster	-188
Loonkosten	-45
Representatiekosten	-20
Waterlands archief	-101

Afwijkingen BV101 Bestuur & concern (bedragen x € 1.000)

Overig	-47
Totaal Lasten	-667

Baten BV101 Bestuur & concern

DVO Beemster

De hogere baten van € 192.000 hebben betrekking op de actualisatie van de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) van Gemeente Beemster.

Lasten BV101 Bestuur & concern

Aanschaf hardware

De hogere lasten van € 45.000 hebben betrekking op de aanschaf van hardware met het oog op de geplande gemeenteraadsverkiezingen in 2021.

Bestuurlijke fusie

De hogere lasten van € 221.000 hebben betrekking op de hogere kosten voor onderzoek en adviezen met betrekking tot de fusie tussen Gemeente Purmerend en Gemeente Beemster.

DVO Beemster

De hogere lasten van € 188.000 hebben betrekking op de actualisatie van de dienstverleningsovereenkomst (DVO) van Gemeente Beemster.

Loonkosten

De loonkosten van griffie en raad nemen toe door autonome loon- en prijsstijgingen.

Representatiekosten

De representatiekosten nemen met € 20.000 toe als gevolg van de geplande gemeenteraadsverkiezingen in 2021.

Waterlands archief

Duurzame archivering van het digitale documentenbeheer is naast het beheer van het papieren archief een wettelijke verplichting. Voor Gemeente Purmerend betekent dit een verhoging van de gemeentelijke bijdrage met € 101.000.

RESERVES

Er zijn geen reserves in dit programma. Wel is er een bedrag van € 426.000 onttrokken aan de Algemene Reserve ten gunste van dit programma voor het fusiebudget, deze bedraagt nu voor 2021 € 1.107.000

VOORZIENINGEN

Voorziening wachtgeldverplichtingen bestuurders

Er zijn geen afwijkende mutaties in de voorziening wachtgeldverplichtingen bestuurders toe te lichten.

Voorziening onderhoud Streekarchief Waterland

Er zijn geen afwijkende mutaties in de voorziening voor onderhoud aan het Streekarchief Waterland toe te lichten.

INVESTERINGEN

Er zijn geen investeringen in dit programma.

INCIDENTELE BATEN EN LASTEN

Programma 10 Bestuur & concern	Begroot 2021	Begroot 2022	Begroot 2023	Begroot 2024
Verkiezingen raadsleden	-65	-	-	-
Fusie Beemster, projectbudget	-1.107	-12	-	-
Totaal	-1.172	-12	-	-

FINANCIËLE OVERZICHTEN